OBČINA OPLOTNICA

NADZORNI ODBOR OBČINE OPLOTNICA
Goriška cesta 4, 2317 OPLOTNICA
tel.: 02/845-09-00, faks.: 02/845-09-09, e-pošta: obcina@oplotnica.si

Številka: 9001-1/2023-295
Datum: 29.09.2026

Na podlagi 38. in 41. člena Statuta Občine Oplotnica (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 24/2025), 27., 28. in 29. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Oplotnica (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 22/2024), 32. člena Zakona o lokalni samoupravi, Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/2009), Programa dela Nadzornega odbora Občine Oplotnica za leto 2026 ter sklepov št. 24.10.1/2026 in 24.10.2/2026 z dne 10.03.2026 je Nadzorni odbor Občine Oplotnica na 31.redni seji dne 06.10.2026 sprejel naslednji

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

Prevozi otrok za leto 2023

1. OSNOVNI PODATKI O NADZORU

Podatek	Vsebina
Nadzorni organ	Nadzorni odbor Občine Oplotnica
Nadzorovana oseba	Občina Oplotnica, Goriška cesta 4, 2317 Oplotnica
Odgovorna oseba	Matjaž Orter, župan
Poročevalec/poročevalka	Mojca Tramšek (na osnovi 25.čl Poslovnika Nadzornega odbora pooblaščena za izvedbo nadzora, pregled dokumentacije, pripravo poročila s strani nadzornega odbora)
Člani, ki so opravili nadzor	Predsednik: Iztok Smogavc Član: Aleš Hren Član: Darjan Koprivnik Članica: Mojca Tramšek Članica: Aleksandra Veber
Predmet nadzora	Prevozi otrok za leto 2023 (proračunska postavka 92300)
Nadzorovano obdobje	1. 1. 2023–31. 12. 2023

2. UVOD

Nadzorni odbor Občine Oplotnica je na podlagi sklepa nadzornega odbora izvedel nadzor nad proračunsko postavko 0092300 – Prevozi otrok za leto 2023. Nadzor se je nanašal na financiranje in izvajanje prevozov osnovnošolskih otrok ter otrok s posebnimi potrebami, za katere je Občina Oplotnica v skladu z veljavno zakonodajo dolžna zagotavljati prevoz do vzgojno-izobraževalnih ustanov.

V okviru nadzora je bil opravljen pregled postopkov javnega naročanja za izvajanje prevozov, sklenjenih okvirnih sporazumov in pogodb z izvajalci, aneksov k pogodbam, dokumentacije o usklajevanju cen zaradi inflacije ter dokumentacije, povezane z izvajanjem prevozov otrok s posebnimi potrebami. Pregledana je bila tudi realizacija proračunskih sredstev in skladnost izvajanja aktivnosti z obrazložitvami v zaključnem računu proračuna Občine Oplotnica za leto 2023.

Na podlagi pregleda razpoložljive dokumentacije je nadzorni odbor pripravil poročilo o načrtovanju, financiranju in izvajanju dejavnosti prevozov otrok ter o zakonitosti in pravilnosti postopkov, povezanih z izvajanjem te dejavnosti.

3. NAČIN IZVEDBE NADZORA

Nadzorni odbor Občine Oplotnica je nadzor izvedel na podlagi sklepa nadzornega odbora in v skladu z določbami Poslovnika Nadzornega odbora Občine Oplotnica. Za izvedbo nadzora je bila pooblaščena članica nadzornega odbora Mojca Tramšek, ki je opravila pregled dokumentacije in pripravila poročilo za obravnavo na seji nadzornega odbora.

Pregled dokumentacije je potekal na sedežu Občine Oplotnica. Nadzorni odbor je pregledal dokumentacijo, povezano z načrtovanjem in porabo sredstev na proračunski postavki 0092300 – Prevozi otrok, postopki javnega naročanja, okvirnimi sporazumi, pogodbami in aneksi, dokumentacijo o prevozih otrok s posebnimi potrebami, mesečnimi obračuni izvajalcev ter obrazložitvami v zaključnem računu občine za leto 2023.

Na podlagi pregleda razpoložljive dokumentacije je nadzorni odbor preveril skladnost izvajanja prevozov z veljavno zakonodajo, zakonitost postopkov izbire izvajalcev, pravilnost usklajevanja pogodbenih cen ter namensko porabo proračunskih sredstev.

4. NAMEN NADZORA

Namen nadzora Nadzornega odbora Občine Oplotnica je bil preveriti zakonitost, pravilnost, gospodarnost in namenskost porabe proračunskih sredstev na postavki 0092300 – Prevozi otrok ter ugotoviti, ali se dejavnost izvaja v skladu z veljavno zakonodajo, sprejetim proračunom in sklenjenimi pogodbami.

V okviru nadzora je nadzorni odbor presojal ustreznost postopkov javnega naročanja, pravilnost sklepanja in izvajanja okvirnih sporazumov ter aneksov, zakonitost izvajanja prevozov otrok s posebnimi potrebami in skladnost obračunavanja storitev z določili sklenjenih pogodb. Posebna pozornost je bila namenjena tudi vplivu indeksacije cen zaradi rasti življenjskih stroškov na višino izdatkov občine ter preverjanju, ali so bila sredstva porabljena za namen, za katerega so bila načrtovana. [

Nadzorni odbor je pri izvajanju nadzora izhajal iz svojih pristojnosti, določenih v Statutu Občine Oplotnica in Poslovniku Nadzornega odbora Občine Oplotnica, katerih namen je zagotavljanje zakonitega, preglednega in gospodarnega poslovanja občine ter nadzor nad porabo javnih sredstev.

5. PREGLED IN REALIZACIJA SREDSTEV ZA PREVOZE OTROK V LERTU 2023

V okviru področja 0004 Občinska uprava, programa 1906 – Pomoč šolajočim, podprograma 19069001 – Pomoč v osnovnem šolstvu so v občinskem proračunu predvidena sredstva za dejavnost 92300 – PREVOZI OTROK. Za leto 2023 so bila sredstva za to dejavnost prvotno načrtovana v višini 217.360 EUR. Z naknadnimi prerazporeditvami se je veljavni proračun povečal na 220.210 EUR. Realizirana sredstva so znašala 217.158,07 EUR, kar predstavlja 98,60 odstotka glede na veljavni proračun.

5. 1 Pravna podlaga in izvedba prevozov

Dejavnost prevozov je načrtovana na podlagi veljavne zakonodaje, ki vključuje:

- Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (ZOFVI)
- Zakona o osnovni šoli
- Zakona o usmerjanju otrok s posebnimi potrebami

Sredstva so namenjena kritju stroškov prevozov osnovnošolskih otrok na nevarnih poteh do 4 km in vseh prevozov na poteh, daljših od 4 km. Občina zagotavlja tudi prevoze za otroke s posebnimi potrebami, za katere je izdana odločba Centra za socialno delo (CŠD). Šola občini posreduje točen seznam vseh vozačev.
Prevozi se izvajajo na podlagi javnega razpisa, izvedenega za obdobje štirih let, ki je določil najugodnejše izvajalce. Z izbranimi izvajalci so sklenjeni okvirni sporazumi, ki natančno določajo relacije prevozov po posameznih sklopih (glej Tabela 1), skupno vrednost prevozov za celotno obdobje sporazuma in fiksne cene za vsako relacijo. Cene so fiksne za obdobje 12 mesecev, usklajujejo pa se lahko z indeksom rasti cen življenjskih potrebščin, vendar le, ko ta preseže 4-odstotno rast. V primeru spremembe vrednosti cene se z izvajalcem podpiše aneks k sporazumu. Sestavni del sporazuma je tudi vozni red z relacijami in kilometri. Izvajalec mesečno izda račun z navedbo števila voženj na posamezni relaciji.

Izbrani izvajalci so:

- Arriva d.o.o., Mirka Vadnova 8, 4000 Kranj
- Trgovina, gostinjstvo, avtoprevozništvo Jurič Leopold s.p., Čadram 48, 2137 Oplotnica
- Pohorje turizem, avtobusni prevozi in turizem, d.o.o., Romihova ulica 75, 2310 Slovenska Bistrica

Tabela 1: Sklenjena pogodbena vrednost po sklopih

Sklop	Znesek brez davka (EUR)	Znesek davka (EUR)	Znesek z davkom (EUR)	Izbrani ponudnik
Sklop 1 – Božje–Koritni–Fošt–Gorica pri Oplotnici–Oplotnica/OŠ	105.640,00 €	10.039,60 €	115.679,60 €	Pohorje turizem d.o.o.
Sklop 2 – Kovaški vrh–Brezje pri Oplotnici–Oplotnica/OŠ	64.600,00 €	6.140,80 €	70.740,80 €	Pohorje turizem d.o.o.
Sklop 3 – Barbara–Markečica–Dobriška vas–Oplotnica/OŠ	68.400,00 €	6.498,00 €	74.898,00 €	Jurič Leopold s.p.
Sklop 4 – Straža pri Oplotnici, Raskovec, Pobrež, Preloge, Prihova/OŠ, Straža pri Oplotnici	114.294,40 €	10.857,97 €	125.152,37 €	Arriva d.o.o.
Sklop 5 – Sevec–Vinarje–Sp. Grušovje–Prihova/OŠ	46.360,00 €	4.404,20 €	50.764,20 €	Pohorje turizem d.o.o.
Sklop 6 – Ugovec–Straža pri Oplotnici–Čadram–Oplotnica/OŠ	64.600,00 €	6.137,00 €	70.737,00 €	Jurič Leopold s.p.
Sklop 7 – Zlogona vas–Okoška Gora–Straža pri Oplotnici–Oplotnica/OŠ	38.000,00 €	3.610,00 €	41.610,00 €	Jurič Leopold s.p.
Sklop 8 – Malahorna–Oplotnica/OŠ	53.200,00 €	5.054,00 €	58.254,00 €	Jurič Leopold s.p.
Sklop 9 – Božje–Oplotnica/OŠ	26.600,00 €	2.527,00 €	29.127,00 €	Jurič Leopold s.p.
Sklop 10 – Markečica (Drage)–Konjiška cesta–Oplotnica/OŠ	22.800,00 €	2.166,00 €	24.966,00 €	Jurič Leopold s.p.
VREDNOST SKLOPOV SKUPAJ:	**604.494,40 €**	**57.434,57 €**	**661.928,97 €**	

Tabela 2: Poraba sredstev za prevoze otrok (konto 92300) v letih 2021–2025

Leto	Predvidena sredstva (EUR)	Realizirana sredstva (EUR)	Realizacija (%)
2021	144.732,00	133.766,37	92,4 %
2022	180.000,00	189.555,75	105,3 %
2023	217.360,00	217.158,07	98,6 %
2024	239.690,00	193.596,49	88,10 %
2025	193.400,00		
SKUPAJ	**975.182,00**	**734.076,68**	

5.2 Pregled porabe sredstev in vpliv indeksa življenjskih stroškov za prevoze

Občina Oplotnica je v letih 2021–2025 izvajala prevoze otrok na podlagi štiriletnih pogodb, sklenjenih po sklopih. Značilnost teh pogodb je indeksacija, kar pomeni, da se pogodbene vrednosti prilagajajo letnemu indeksu življenjskih stroškov (inflaciji). V primeru, da letni porast indeksa preseže 4 %, se pogodbena vrednost ustrezno poveča

5.3 Inflacija in vpliv na pogodbene vrednosti

Glede na podatke Statističnega urada Republike Slovenije je bila inflacija v obdobju 2021–2024 naslednja:

Tabela 3: Inflacija in povečanje pogodbenih vrednosti

Leto	Povprečna letna inflacija (%)	Povečanje pogodbenih vrednosti?
2021	1,9	NE
2022	8,8	DA
2023	4,96	DA
2024	pod 4,0	NE

Ker je povprečna inflacija za leti 2022 in 2023 presegla 4-odstotni prag, so bili sklenjeni aneksi k prvotnim pogodbam, s katerimi so se pogodbene vrednosti ustrezno povečale za zgoraj navedene odstotke. V letu 2024, ko je bila povprečna inflacija pod 4 %, aneksi niso bili potrebni

5.4 Prevozi otrok s posebnimi potrebami

Sklopi 11, 12 in 13, ki se nanašajo na prevoze otrok s posebnimi potrebami (Koritno-Slovenske Konjice (OŠ ob Parku); Božje 21-Brezje pri Oplotnici 3-Center za sluh in govor MB; Lačna gora 31, Gorica pri Oplotnici 27-Oplotnica-Slovenska Bistrica OŠ MINS, ZDVU Dornava, Center za sluh in govor, OŠ Minka Nam. Sonja, Lačna gora 31, Brezje pri Oplotnici, Božje 21; Čadram 39a, Oplotnica, OŠ Galzija Celje), so bili izločeni iz razpisa. To omogoča 5. odstavek 73. člena Zakona o javnem naročanju (ZJN-3), ki dovoljuje izločitev največ 20 % skupne vrednosti razpisanih sklopov. Za te sklope je Občina Oplotnica sklenila neposredno pogodbo (št. 430-8/2021-15) na podlagi tako imenovanega evidenčnega postopka.

73. člen ZJN-3 – Oddaja javnega naročila po sklopih

(5) Naročnik lahko brez uporabe postopkov, določenih s tem zakonom, odda posamezne sklope, če je ocenjena vrednost teh sklopov brez DDV manjša od 80.000 eurov za storitve ali blago oziroma 1.000.000 eurov za gradnje in če skupna vrednost vseh takšnih sklopov ne presega 20 % skupne vrednosti vseh sklopov.

6. PREGLEDANA DOKUMENTACIJA ZA POSTAVKO 0092300 PREVOZI OTROK

V sklopu pregleda postavke so bili pregledani naslednji dokumenti:

Dokument	Številka	Datum
Sklep o začetku postopka	430-8/2021-1	14. 7. 2021
Obvestilo v teku objave	21-381898-001	21. 7. 2021
Informativne ponudbe za prevoze šolskih otrok – izločitev sklopov 11, 12 in 13	/	14. 7. 2021
Odločitev v zvezi z oddajo javnega naročila	430-8/2021-7	27. 8. 2021
Okvirni sporazum za izvajanje prevozov šolskih otrok v Občini Oplotnica – sklop 3, 6, 7, 8, 9 in 10	430-8/2021-17	30. 8. 2021
Aneks št. 1 k okvirnemu sporazumu za izvajanje prevozov šolskih otrok v Občini Oplotnica		27.92022
Aneks št. 2 k okvirnemu sporazumu za izvajanje prevozov šolskih otrok v Občini Oplotnica		13.9.2023
Aneks št. 3 k okvirnemu sporazumu za izvajanje prevozov šolskih otrok v Občini Oplotnica		10.9.2024
Aneks št. 4 k okvirnemu sporazumu za izvajanje prevozov šolskih otrok v Občini Oplotnica		22.11.2024
Okvirni sporazum za izvajanje prevozov šolskih otrok v Občini Oplotnica – sklop 4	430-8/2021-19	15. 9. 2021
Aneks št. 1 k okvirnemu sporazumu za izvajanje prevozov šolskih otrok v Občini Oplotnica		22.9.2022
Aneks št. 2 k okvirnemu sporazumu za izvajanje prevozov šolskih otrok v Občini Oplotnica		11.9.2023
Aneks št. 3 k okvirnemu sporazumu za izvajanje prevozov šolskih otrok v Občini Oplotnica		10.9.2024
Indeksacija		29. 8. 2024
Zavrnitev Aneksa št. 3 k Okvirnemu sporazumu za prevoz osnovnošolskih otrok		16. 9. 2024
Okvirni sporazum za izvajanje prevozov šolskih otrok v Občini Oplotnica – sklop 1, 2 in 5	430-8/2021-18	30.8.2021
Aneks št. 1 k okvirnemu sporazumu za izvajanje prevozov šolskih otrok v Občini Oplotnica		27.9.2022
Aneks št. 2 k okvirnemu sporazumu za izvajanje prevozov šolskih otrok v Občini Oplotnica		26.9.2023
Aneks št. 3 k okvirnemu sporazumu za izvajanje prevozov šolskih otrok v Občini Oplotnica		10.9.2024
Pogodba Transles d.o.o. Bukovje 19, 3206 Stranice	430-0008/2021-15	27.8.2021
Pogodba Transles d.o.o. Bukovje 19, 3206 Stranice	430-0008/2021-31	15.8.2024
Pogodba Transles d.o.o. Bukovje 19, 3206 Stranice	430-0008/2021-34	18.8.2022
Avtobusni prevoz, Renata Lipičnik s.p., Bukovje 9, 3206 Stranice	6092-1/2024-30	5.8.2024
Avtobusni prevoz, Renata Lipičnik s.p., Bukovje 9, 3206 Stranice	430-8/2021-14	27.8.2021
Avtobusni prevoz, Renata Lipičnik s.p., Bukovje 9, 3206 Stranice	430-8/2021-35	18.8.2022

Dnevna cena brez DDV za posamezne sklope oziroma relacije znaša:

	Indeks %	Sklop 3 EUR	Sklop 6 EUR	Sklop 7 EUR	Sklop 8 EUR	Sklop 9 EUR	Sklop 10 EUR
2021/2022		90,00	85,00	50,00	70,00	35,00	30,00
2022/2023	8,80	97,92	92,48	54,40	76,16	38,08	32,64
2023/2024	4,96	102,77	97,06	57,09	79,93	39,96	34,25
2024/2025	Pod 4	102,77	97,06	57,09	79,93	39,96	34,25

Sprememba vrednosti sklopa 6 zaradi podaljšanje relacije iz 12,4 na 13,9 km. Nova cena sklopa znaša 98,80 Eur brez DDV.

	Indeks %	Sklop 4 EUR
2021/2022		
2022/2023	8,80	162,76
2023/2024	4,96	170,83
2024/2025	Pod 4	170,83

	Indeks %	Sklop 1 EUR	Sklop 2 EUR	Sklop 5 EUR
2021/2022		139,00	85,00	61,00
2022/2023	8,80	147,80	92,48	66,37
2023/2024	4,96	155,13	97,06	69,66
2024/2025	Pod 4	147,80	92,48	66,37

7. ZAKLUČEK

Na podlagi pregleda dokumentacije, povezane s proračunsko postavko 0092300 – Prevozi otrok, ugotavljamo, da so bili postopki načrtovanja, naročanja in izvajanja prevozov izvedeni v skladu z veljavno zakonodajo, sklenjenimi pogodbami ter sprejetimi proračunskimi akti. Pregledana dokumentacija izkazuje ustrezno pravno podlago za izvajanje prevozov, pravilno izvedene postopke javnega naročanja ter utemeljene spremembe pogodbenih vrednosti zaradi usklajevanja z indeksom rasti cen življenjskih potrebščin.

Poraba sredstev v letu 2023 je bila realizirana v višini 217.158,07 EUR oziroma 98,60 % veljavnega proračuna, kar kaže namensko uporabo sredstev. Občina je zagotovila izvajanje vseh predvidenih prevozov osnovnošolskih otrok ter otrok s posebnimi potrebami, pri čemer so bili zastavljeni cilji programa doseženi.

Pri pregledu ni bilo ugotovljenih nepravilnosti, pomanjkljivosti ali neskladij, ki bi vplivala na zakonitost, pravilnost ali namensko porabo sredstev. Zato ocenjujemo, da je bila postavka 0092300 – Prevozi otrok v letu 2023 izvajana ustrezno, skladno s predpisi in v interesu zagotavljanja varnega ter nemotenega prevoza šoloobveznih otrok.

8. MNENJE NADZORNEGA ODBORA

Na podlagi opravljenega pregleda dokumentacije ter ugotovitev, da so bili postopki načrtovanja, naročanja in izvajanja prevozov otrok izvedeni zakonito, pregledno in skladno s sprejetimi proračunskimi akti, občini priporočamo, da z izvajanjem programa prevozov otrok nadaljuje tudi v prihodnje.

Ob tem priporočamo, da občina še naprej ravna v skladu z načelom dobrega gospodarja ter redno spremlja stroške izvajanja prevozov, gospodarnost pogodbenih razmerij in morebitne spremembe potreb uporabnikov. Posebno pozornost naj nameni optimizaciji prevoznih poti, zagotavljanju konkurenčnosti pri postopkih javnega naročanja ter sprotnemu spremljanju gibanja cen, ki lahko vplivajo na višino pogodbenih obveznosti.

Ker pregled ni pokazal nepravilnosti ali nesmotrne porabe sredstev, ocenjujemo, da občina sredstva za prevoze otrok uporablja namensko in učinkovito. Nadaljnje izvajanje programa je utemeljeno tako z vidika zagotavljanja zakonskih obveznosti občine kot tudi z vidika varnosti, dostopnosti in nemotenega vključevanja otrok v vzgojno-izobraževalni proces. Pri tem naj občina tudi v prihodnje zasleduje načela gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti porabe javnih sredstev.

PREDSEDNIK NO:

Iztok Smogavc:

