



OBČINA OPLOTNICA

NADZORNI ODBOR OBČINE OPLOTNICA

Goriška cesta 4, 2317 OPLOTNICA

tel.: 02/845-09-00, faks.: 02/845-09-09, e-pošta: obcina@oplotnica.si

Številka: 9001-1/2023-131

Datum: 04.06.2024

Na podlagi 32. člena ZLS (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB, 76/2008, 79/2009, 51/2010), 38. člena Statuta Občine (Uradni list RS, št. 29/1999, 1/02 in 38/03) in skladno s 40. členom Poslovnika Nadzornega odbora občine Oplotnica je Nadzorni odbor občine Oplotnica na svoji 15. seji, dne 04.06.2024 sprejel dokončno poročila o nadzoru »PODROČJE FINANC OBČINE OPLOTNICA – Kanalsčina (okoljska dajatev zaradi odvajanja odpadnih voda)

POROČILO O NADZOROVANI POSTAVKI PODROČJE FINANC OBČINE OPLOTNICA – KANALŠČINA / OKOLJSKA DAJATEV ZARADI ODVAJANJA ODPADNIH VODA

POVZETEK:

Člani Nadzornega odbora Občine Oplotnica so v skladu s Programom dela za leto 2023 (dopolnjen 7.11.2023) in sklepom o izvedbi nadzora št. sklepa 9.12.1/2024 (zapisnik 9. redne seje Nadzornega odbora, št. 9001-1/2024-45, dne 09.01.2024) obravnavali točko nadzora in sicer: iz področja finančno stanje občine Oplotnica, postavka kanalsčina.

NADZORNI ODBOR OBČINE OPLOTNICA V SESTAVI:

predsednik: Iztok Smogavec

član: Aleš Hren

član: Darjan Koprivnik

članica: Tramšek Mojca

članica: Aleksandra Veber

PODATKI O NADZOROVANI OSEBI:

Občina Oplotnica, Goriška cesta 4, 2317 Oplotnica

Odgovorna oseba župan Matjaž Orter

UVOD

OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU

Občina Oplotnica po površini meri 33.15 km² in se po velikosti uvršča na 168. mesto med slovenskimi občinami. Območje občine Oplotnica obsega 21 večjih in manjših naselij. Občina je pravna oseba javnega prava. Organi občine so Občinski svet, ki šteje 15 članov in je najvišji organ odločanja v občini, Župan in Nadzorni odbor, ki je najvišji organ nadzora javne porabe v občini in šteje 5 članov.

Občina Oplotnica ima župana g. Matjaža Orterja.

Občinsko upravo vodi direktor občinske uprave, usmerja in nadzoruje pa jo župan.

Občinska uprava v skladu z zakonom, statutom in splošnimi akti občine opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinskih pristojnosti, odloča o upravnih zadevah iz občinske pristojnosti na prvi stopnji ter opravlja inšpekcijske naloge in naloge občinskega redarstva oziroma drugih služb nadzora, opravlja strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe.

Člani Nadzornega odbora Občine Oplotnica so v skladu s Programom dela za leto 2023 (dopolnjen 7.11.2023), sklepom o izvedbi nadzora št. 9.12.1/2024, 32. člena ZLS (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB, 76/2008, 79/2009, 51/2010), 38. člena Statuta Občine (Uradni list RS, št. 29/1999, 1/02 in 38/03) in skladno s 40. členom Poslovnika Nadzornega odbora občine Oplotnica na svoji 14. redni seji sprejel osnutek delnega poročila o nadzoru - Področje financ občine Oplotnica – kanalščina/okoljska dajatev zaradi odvajanja odpadnih voda

NAMEN IN CILJ NADZORA

- Preveriti zakonitost, namenskost in pravilnost ter oceniti učinkovitost in gospodarnost porabe proračunskih sredstev na postavki-konto 704700-Prihodki za okoljsko dajatev zaradi odvajanja odpadnih voda,
- Preveriti finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev,
- Dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje nadzorovane osebe,
- Obvestiti pristojne organe občine,
- Z ugotovitvami navedenimi v poročilu seznaniti občinski svet in javnost.

PRAVNE PODLAGE

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUJFO, 11/18 – ZSPDLS-I, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)
- Zakon o javnih financah (ZJF) (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23)
- Zakon o računovodstvu (ZR) (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE)
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (ZIPRS2122) (Uradni list RS, št. 174/20, 15/21 – ZDUOP, 74/21, 172/21, 187/21 – ZIPRS2223 in 206/21 – ZDUPŠOP)
- Zakon o javnem naročanju (ZJN-3) Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 – odl. US, 100/22 – ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 – ZOPNN-F)
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22, 149/22 in 106/23)
- Statut občine Oplotnica Uradni list RS št 29/99
- Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09)
- Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda (Uradni list RS, št. 80/12, 98/15)

POTEK NADZORA

Člani Nadzornega odbora Občine Oplotnica so v skladu s Programom dela za leto 2023 (dopolnjen 7.11.2023) na 10. seji NO in sklepom o izvedbi nadzora št. sklepa 9.12.1/2024 pričeli z nadzorom postavke 704700 – Prihodki za okoljsko dajatev zaradi odvajanja odpadnih voda. S sklepom 9.12.1/2024 je sprejeto, da predsednik Nadzornega odbora odda na občinsko upravo zahtevek za pripravo vse dokumentacije v zvezi s kanalščino, odkar je z zakonom določeno pobiranje dajatve. Zahtevek je bil poslan dne 18.01.2024. Najprej so bile posredovane konto kartice samo za leto 2023, po posredovanju na občini, 24.01.2024, pa so nam bile posredovane dodatne konto kartice nadzorovanega konta 704700. Na 10. redni seji, dne 16.02.2024 nadzorni odbor s sklepom št. 10.5.2/2024 pooblasti Sandro Veber, da na Komunalni Slovenska Bistrica pridobi vse podatke v zvezi z okoljskimi dajatvami zaradi odpadnih voda. Podatki s strani Komunale so bili posredovani predsedniku NO dne 18.03.2024. Podatki so zajemali nakazila sredstev od leta 2013 do leta 2023. Na Komunalni so nam pojasnili, da zgodnejših podatkov, torej od leta 2003 nimajo in nam jih ne morejo posredovati. Na isti seji je bil sprejet tudi sklep št. 10.5.3/2024 s katerim Nadzorni odbor zaprosi pristojno ministrstvo za mnenje o pravilnosti porabe zbranih iz okoljskih dajatev zaradi odvajanja odpadnih voda. Dne 12.03.2024 smo prejeli odgovor na zastavljeno vprašanje in sicer od Ministrstva za finance – direktorat za proračun / sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti (priloga). Na Ministrstvo za finance smo 30.03.2024 poslali dodatno vprašanje o pravilnosti porabe namenskih sredstev, v odgovoru pa so navedli, da smatrajo da dodatna pojasnila niso potrebna.

1. Nadzorni odbor je na 10. redni seji, dne 16.02.2024, pričel z nadzorom postavke. Pri nadzoru se nam je pridružila ga. Danijela Dovnik, računovodkinja občine Oplotnica in nam pojasnila način zbiranja sredstev okoljskih dajatev. Pojasnjeno je bilo naslednje:

- Okoljsko dajatev zaradi odvajanja odpadnih voda pobira Komunala Slovenska Bistrica od uporabnikov preko položnic.
- Dajatev se pobira od leta 2003

ODZIV OBČINE (izjava gospe Danijeje Dovnik):

Dajatev se pobira že od začetka delovanja občine. Evidenca glavne knjige se je do leta 2002 vodila v programu SAOP – DOS, do katerega nimamo več računalniškega dostopa, seveda pa obstaja arhiv v fizični obliki. Iz programa SAOP v Windows okolju. S pomočjo katerega še sedaj vodimo evidence, pa smo vam natisnili vse kartice od leta 2003.

ODGOVOR NADZORNEGA ODBORA:

Dne 18.1.2024 smo Občino Oplotnica zaprosili za pripravo dokumentacije in med ostalim prosili za vso dokumentacijo, ki je v zvezi s kanalščino za vsa leta, odkar se le-ta pobira. Ker smo dokumentacijo dobili za obdobje od leta 2003 naprej, smo na osnovi prejetih podatkov pripravili poročilo.

- Komunala Slovenska Bistrica pobrana sredstva nakaže občini Oplotnica
- Višina nakazanih sredstev, prihodkov občine, je razvidna v zaključnih računih občine, zmanjšana za namensko porabo sredstev, kot so npr. subvencije za male komunalne čistilne naprave
- Sredstva – prihodki iz naslova okoljskih dajatev so se vsako leto namenila za izravnavo proračuna in se porabila sproti, za različne namene, največkrat tekoče stroške, knjigovodsko pa so vodena na splošnem skladu za okoljsko dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda (konto 900601) in na dan 31.12.2022 znašajo 1.120.675,88 EUR.

2. Ga. Danijela Dovnik tudi pove, da so se odločili, da se bodo sredstva okoljske dajatve zaradi odvajanja odpadnih voda porabila sproti za tekoče stvari, ko pa bo možnost, se bo za izgradnjo kanalizacije vzel toliko višji kredit. Na vprašanje ali je bil na seji občinskega sveta sprejet kakšen sklep, za kaj se porablja ta sredstva zbrana kot okoljska dajatev zaradi odvajanja odpadnih voda, ga. Danijela Dovnik pove, da takšnega sklepa občinskega sveta ni.

1. ODZIV OBČINE (izjava gospe Danijele Dovnik):

- *Na seji, na kateri sem predstavila predvsem podatke okoljske dajatve, nisem izjavila, da smo se odločili, da se bodo sredstva okoljske dajatve zaradi odpadnih voda porabila sproti za tekoče stvari, ko pa bo možnost, se bo za izgradnjo vzel večji kredit.*
- *Povedala sem, da so se sredstva kot ostanek sredstev konec leta prenesla v proračun naslednjega leta in so se porabljala skozi porabo proračuna. O tem ni bilo nobene posebne odločitve.*

ODGOVOR NADZORNEGA ODBORA:

Trditve gospe Danijele Dovnik v odzivu ne držijo. Ugotovitev s strani NO temelji na zapisniku 10. redne seje NO, ki ga je zapisal direktor občinske uprave, gospod Aleš Hren, dopolnili člani NO in na 11. seji NO soglasno potrdili vsi člani NO.

2. ODZIV OBČINE (izjava gospe Danijele Dovnik):

- *V proračunu in rebalansu leta 2022 je bila planirana zadolžitev (1.100.000 EUR v proračunu oz. 840.000 EUR v rebalansu) za izgradnjo kanalizacijskega sistema s centralno čistilno napravo Oplotnica iz naslova okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda iz preteklih let, kar pomeni, da je bilo zadolževanje planirano in podkrepljeno z dejstvi, zato ne moremo govoriti o možnosti najema in je navedba v Poročilu, »ko pa bo možnost, se bo za izgradnjo vzel toliko višji kredit«, napačno interpretirana.*

ODGOVOR NADZORNEGA ODBORA:

Nadzorni odbor v poročilu ne govori o možnosti najema kredita, ampak o možnosti izgradnje kanalizacijskega sistema.

3. ODZIV OBČINE (izjava gospe Danijele Dovnik):

- *Na vprašanje ali je bil na seji občinskega sveta sprejet kakšen sklep, za kaj se porablja ta sredstva zbrana kot okoljska dajatev zaradi odvajanja odpadnih voda, nisem ne potrdila ne ovrgla obstoja sklepa občinskega sveta, saj resnično ne poznam vseh sklepov OS.*

ODGOVOR NADZORNEGA ODBORA:

Trditve gospe Danijele Dovnik v odzivu ne držijo. Navedbe v poročilu temeljijo na zapisniku 10. redne seje NO, ki ga je zapisal direktor občinske uprave, gospod Aleš Hren, dopolnili člani NO in na 11. seji NO soglasno potrdili vsi člani NO.

Pri nadzoru je bila pregledana naslednja dokumentacija:

Kartica konta: 900601 SPL.SKL.-OKOLJSKA DAJATEV-ODP.VODE, obdobje 2007 – 2023,
704700 OKOLJSKA D. ZA ONESN.OK.ZARADI ODVAJANJA ODP.VODA, za leto 2023,
704700 OKOLJSKA D. ZA ONESN.OK.ZARADI ODVAJANJA ODP.VODA, obdobje 2003-2006,

UGOTOVITVENI DEL

Nadzorni odbor je pregledal vse zgoraj navedene kartice od leta 2003 do leta 2023. Pri pregledu kartic je ugotovljeno, da je občina prejela v navedenih letih, torej od 2003 do 31.12.2022 od Komunale Slovenska Bistrica, skupaj 1,386.937,34 EUR. V teh letih, je na podlagi predloženih dokumentov občine razbrati, da je bilo za namene javne kanalizacije in čistilne naprave porabljeno 266.261,46 EUR. Vsa neporabljena sredstva pa je občina vsa leta, ob koncu leta, beležila na poseben konto 900601 - Splošni sklad - OKOLJSKA DAJATEV - ODPADNE VODE. Vseh neporabljenih, oz. zabeleženih sredstev je na dan 31.12.2022 skupaj 1,120.675,88 EUR. Pri pregledu za leto 2022 je bilo ugotovljeno, da je bilo skupaj prejetih prihodkov v višini 102.640,99 EUR, od tega je bila dejanska realizacija namenskih prejemkov iz naslova okoljskih dajatev v višini 4.200 EUR za subvencioniranje malih čistilnih naprav. Ostala sredstva v višini 98.440,99 EUR je občina porabila za izravnavo proračuna, računovodsko pa jih je knjižila na konto 704700.

Nadzorni odbor je prejel od Komunale Slovenska Bistrica izračune in poračune okoljske dajatve zaradi odvajanja komunalne odpadne vode za leta od 2013 do 2023. Podatke smo zahtevali zaradi primerjave podatkov med komunalno in občino. Žal nam Komunala Slov. Bistrica ni uspela poslati vseh podatkov, torej od leta 2003, ker s temi poročili ne razpolagajo več. Komunala Slovenska Bistrica je v teh letih zbrala in nakazala občini Oplotnica 949.4230,46 EUR.

STANJE IN PORABA SPLOŠNEGA SKLADA OKOLJSKE DAJATVE – ODPADNE VODE

V letih od 2003 do 31.12.2022 je bilo iz strani Komunale nakazano skupaj 1.386.937,34 EUR, od tega je bilo porabljeno za namene javne kanalizacije in čistilnih naprav za 266.261,46 EUR. Stanje sklada na dan 31.12.2022 je 1.120.675,88.

Občina je sklad 900601 - splošni sklad okoljske dajatve - odpadne vode oblikovala leta 2007 in je na dan 31. 12. 2022 znašal v višini 1.120.675,88 EUR.

Pri oblikovanju splošnega sklada okoljske dajatve odpadnih vod na kontu 900601 so bila prejeta sredstva letnih nakazil konta 704700 - okoljska dajatev za onesnaženje zaradi odvajanja odpadnih voda zmanjšana za namensko porabo za subvencije dokupov malih komunalnih čistilnih naprav, ki jih je občina od leta 2016 financirala in vodila na kontu 411999, p.p. 43150 - kanalizacija. Za obdobje od 2016 do 2020 je bilo porabljeno 7.000 EUR. Na pripombo notranje revizije je od l. 2021 naprej evidentirala porabo na kontu 431400, inv. transferi posameznikom in zasebnikom, p.p. 431500 - kanalizacija. Za navedeno obdobje je bilo porabljeno 9.200 EUR. Prav tako so bila pri oblikovanju splošnega sklada okoljske dajatve zmanjšana prejeta sredstva za namensko porabo pri kanalizaciji pri cerkvi Lačna Gora v višini 15.929,54 EUR v letu 2023.

Pri pregledu tabelarnih prilog zaključnih računov od leta 2018-2022, zaradi spremljanja salda na kontu 900601 – sklad za okoljsko dajatev smo ugotovili, da stanje konta ni pravilno, saj se sredstva, prejeta v letu 2021 niso prenesla na sklad in ostaja saldo konta enak kot leta 2020, kljub temu, da smo v letu 2021 prejeli 103.931,63 sredstev za okoljsko dajatev in porabili 20.202,00 EUR. Razlika znaša 83.729,63 EUR.

TABELA 1-prikaz okoljske dajatve iz tabelarnih prilog zaključnih računov od leta 2018-2022- <u>podatki ugotovljeni z nadzorom</u>					
LETO	Prihodki za okoljsko dajatev	Poraba okoljske dajatve	Prenos na sklad- neporabljen a sredstva	Stanje splošnega sklada za okoljsko dajatev-konto 900601	
2018	92.067,23 €	1.600,00 €	90.647,23 €	817.358,08 €	
2019	113.360,82 €	2.800,00 €	110.560,82 €	927.918,90 €	
2020	95.915,99 €	1.600,00 €	94.315,99 €	1.022.234,89 €	
2021	103.931,63 €	20.202,00 €	83.729,63 €	1.105.964,52 €	
2022	102.640,99 €	4.200,00 €	98.440,99 €	1.204.405,51 €	
TABELA 2-prikaz okoljske dajatve iz tabelarnih prilog zaključnih računov od leta 2018-2022- <u>objavljeni zaključni računi</u>					
LETO	Prihodki za okoljsko dajatev	Poraba okoljske dajatve	Prenos na sklad- neporabljen a sredstva	Stanje splošnega sklada za okoljsko dajatev-konto 900601	
2018	92.067,23 €	1.600,00 €	90.647,23 €	817.358,08 €	
2019	113.360,82 €	2.800,00 €	110.560,82 €	927.918,90 €	
2020	95.915,99 €	1.600,00 €	94.315,99 €	1.022.234,89 €	
2021	103.931,63 €	20.202,00 €	83.729,63 €	1.022.234,89 €	
2022	102.640,99 €	4.200,00 €	98.440,99 €	1.120.675,88 €	

PREVERBA ZAKONITOSTI POSTOPKOV

Zaradi preverbe zakonitosti postopkov občine Oplotnica s knjiženjem sredstev okoljske dajatve na poseben konto 704700, dejansko pa je porabljala ta sredstva za vsakokratno izravnavo proračuna, je Nadzorni odbor od Ministrstva za finance – direktorat za proračun / sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti zahteval poizvedbo o pravilnosti porabe namenskih sredstev in sicer z vprašanjem: **»Ali je dopustno, da občina med letom porablja sredstva iz naslova okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda kot vir v proračunu, v naslednjem letu pa teh sredstev ne nadomesti v proračun za namene za katere se uporabljajo? Ko bo prišlo do investicije v infrastrukturo, namenjeno izvajanju občinskih obveznih javnih služb varstva okolja, (gradnja javne kanalizacije in čistilnih naprav) bo občina sredstva, ki jih skozi več let porablja kot vir v proračunu nadomestila s kreditom.«**

Ministrstvo za finance – direktorat za proračun / sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti je v dopisu št. 410-54/2024/2 z dne 12.3.2024 odgovorilo, da »Na podlagi prvega odstavka 43. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O in 76/23), so prihodki od okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, namenski prihodki proračuna. Tretji odstavek 7. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUFJO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2) v delu, ki se nanaša na okoljske dajatve, ki so predpisane zaradi obremenjevanja okolja z odpadnimi vodami določa, da se mora v Odloku o proračunu občine določiti, da se lahko sredstva iz naslova okoljskih dajatev porabijo le za: 1. gradnjo infrastrukture, namenjene izvajanju občinskih obveznih javnih služb varstva okolja v skladu z državnimi operativnimi programi, sprejetimi s predpisi varstva okolja na področju čiščenja in odvajanja odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki in odlaganja odpadkov in 2. za zagotavljanje

oskrbovalnih standardov, tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih in drugih ukrepov, predpisanih za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Zakon o varstvu okolja in Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda namenske porabe podrobneje dodatno ne urejata. V Odloku o proračunu občine Oplotnica za leto 2023, kakor tudi v preteklih letih je v prvem odstavku 4. člena določeno, da so prihodki od taks za obremenjevanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, namenski. V drugem odstavku istega člena je navedeno, da se neporabljen sredstva iz tega naslova prenesejo v naslednje leto za isti namen. Iz vsega navedenega izhaja, da je namenska poraba prihodkov iz naslova takse za obremenjevanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, zakonsko določena. V primeru, da v posameznem proračunskem letu taksa ni porabljena v celoti, se mora v zaključnem računu proračuna občine prenos sredstev ustrezno prikazati v obračunu (praviloma med prilogi zaključnega računa), v naslednjem proračunskem letu pa ustrezno planirati njena poraba na ustreznem podkontu v posebnem delu proračuna. **Javnofinančna zakonodaja ne daje možnosti županu, da prejeta namenska sredstva uporablja za druge namene, kot je opredeljeno v navedenih pravnih podlagah.**«

UGOTOVITVE:

Ker so okoljske dajatve namenski prihodki občinskega proračuna in je v skladu z Zakonom o javnih financah dovoljen prenos neporabljenih namenskih sredstev v naslednje leto, mora Občina v svojih poslovnih evidencah okoljske dajatve posebej evidentirati **in izkazati**, da jih je porabila za namene za katere se zbirajo. Poraba ni vezana na porabo v tekočem proračunu, ampak na porabo v času trajanja programa, kot ga določa proračun občine. Če je občina med letom ta sredstva porabila, jih mora v naslednjem letu vrniti v proračun za namene za katere se lahko uporabijo. Vsekakor je proračun občine usklajen, oz. uravnotežen ob prenosu neporabljenih sredstev na konto 900601, vendar pa je potrebno poudariti, da so se skoraj vsa sredstva, ki so v 19. letih pritekala na transakcijski račun občine, tudi nenamensko porabila. Porabila so se za tekoče poslovanje občine in se le knjižno - knjigovodsko prikazovala na kontu splošnega sklada. Pri projektih, financiranih s strani Evropske unije za izgradnjo čistilnih naprav ali druge infrastrukturne projekte, občina v večini primerov mora zagotoviti določen delež lastnih sredstev, imenovan tudi sofinanciranje. Ta zahteva je običajno določena v okviru posameznega programa ali razpisa, ki ga objavi Evropska komisija ali drug ustrezen organ. Občina bi lahko imela zbrana sredstva iz okoljske dajatve kot sofinancerki del pri kandidiranju za prejem nepovratnih sredstev s strani Evropske unije, ki so znašala tudi do 85 % celotne investicije. Vsekakor pa bi bilo smiselno v vseh teh letih ta sredstva deponirati ali jih v tekočih letih porabiti namensko in vseskozi vzdrževati in obnavljati komunalno infrastrukturo v občini, za kar so bili tudi sprejeti sklepi občinskega sveta občine Oplotnica pri potrjevanju Programov odvajanja in čiščenja komunalne odpadne in padavinske vode za območje Občine Oplotnica od leta 2005 do 2017. V programih se je občina obvezala zagotoviti izvedbo investicij in investicijskega vzdrževanja javne kanalizacije.

Občinski svet občine Oplotnica je že v letu 2008 na 8. redni seji dne 3.7. sprejel sklep 8.15.1/2008: «Občinski svet občine Oplotnica potrjuje dokument identifikacije investicijskega projekta - Celovito urejanje porečja Dravinje - Izgradnja komunalne infrastrukture za zagotavljanje odvajanja in čiščenja odpadne vode.» V dokumentu si občina zada cilj izgraditi ustrezno komunalno infrastrukturo za odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda, zmanjšati vplive na okolje in izboljšati kvalitete podzemnih voda kot vir pitne vode.

Prav tako so v spremembi dokumenta Celovito urejanje porečja Dravinje v delu Izgradnja komunalne infrastrukture za zagotavljanje odvajanja in čiščenja odpadne vode v občini Oplotnica, verziji 2.0 iz junija leta 2013 jasno definirani viri financiranja in sicer, da dobi občina Oplotnica od pristojnega ministrstva MKO in RS sredstva v višini 996.801,63 EUR, EU, KOHEZIJSKI SKLAD sredstva v višini 5.648.542,57 EUR in sredstva Občine Oplotnica v višini 218.682,41 EUR.

Prav tako dokument Mariborske razvojne agencije Obrazec 2 – Predstavitev projekta z dne 25.1.2018 – dopolnjen 7.3.2018 in spremenjen 31.5.2018, opredeljuje skladnost projekta izgradnje čistilne naprave v občini Oplotnica s programskimi dokumenti s področja regionalnega razvoja in skladnost projekta s politikami Vlade RS in evropske kohezijske politike. V sklopu tega projekta je bila predvidena izgradnja primarnega in sekundarnega kanalizacijskega omrežja v aglomeraciji Oplotnica ID 16421, ki vključuje naselja Oplotnica, Čadram, Gorica pri Oplotnici, Lačna Gora, Malahorna in del Brezja pri Oplotnici. Okvirni časovni načrt projekta je predvideval izvedbo projekta v letu 2019 in 2020. Okvirna vrednost projekta je znašala 4.630.572,00 EUR in sicer z naslednjo finančno konstrukcijo: EU in kohezijski skladi 1.199.585,44 EUR, pristojno ministrstvo MOP 211.691,55 EUR in občina Oplotnica 3.219.296,01 EUR. Občina Oplotnica je imela za izvedbo projekta vsa potrebna soglasja, vsa gradbena dovoljenja, formalno vloženo vlogo za NPO 6/19, ni pa imela predlaganega zneska sofinanciranja v višini 1.411.276,99 EUR in svojega lastnega deleža v višini 1.843.336,00 EUR. Občina Oplotnica bi lahko svoj lastni delež sofinancirana zagotovila iz splošnega sklada okoljske dajatve – kanalščine, ki je na dan 31. 12. 2022 znašal v višini 1.120.675,88 EUR, če ne bi sproti skozi več let nenamensko porabljala sredstva iz naslova okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda.

Iz zapisnika 5. redne seje občinskega sveta občine Oplotnica dne 18.12.2019 je razvidno, da je občinski svet sprejel sklep št. 5.10.1/2019 »Občinski svet občine Oplotnica potrdi Investicijski program za investicijski projekt Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Dravinje – Občina Oplotnica, ki ga je izdelal IzEP, inštitut za evropske projekte, d.o.o., Sp. Polskava 116, 2331 Pragersko, novembra 2019«. Predmet investicije je bila izgradnja biološke čistilne naprave, kapacitete 2500 populacijskih enot in ločen sistem kanalizacijskega omrežja, v dolžini 14.373 m.

Potrjeni sklep št. 5.10.1/2019 zajema naslednje točke:

1. Potrdi se Investicijski program za investicijski projekt Odvajanje in čiščenje odpadne vode v porečju Dravinje – Občina Oplotnica, ki ga je izdelal IzEP, inštitut za evropske projekte, d.o.o., Sp. Polskava 116, 2331 Pragersko, novembra 2019,
2. Naložba se ustrezno uvrsti v Načrt razvojnih programov Občine Oplotnica,
3. Potrdi se izvedba investicije,
4. Vrednost investicije po tekočih cenah z vključenim dejanskim DDV znaša 4.575.390,40 EUR, brez DDV 3.751.310,04 EUR in se bo izvajala skladno s časovnim načrtom do aprila 2023,
5. Viri financiranja se zagotovijo:
 - EU, Kohezijski sklad v znesku 2.766.437,97 EUR,
 - RS, MOP v znesku 488.194,93 EUR,
 - Lastna finančna sredstva v znesku 1.320.757,50 EUR (Od tega povračljiv DDV v znesku 824.080,36 EUR.
6. Župana Občine Oplotnica se pooblasti za vse nadaljnje novelacije, spremembe in dopolnitve investicijske dokumentacije in načrta razvojnih programov, ki bi bile potrebne zaradi pridobitve oziroma črpanja sofinancerskih sredstev.
7. Ta sklep velja takoj.

Če župan skozi vsa leta ne bi nenamensko porabljal sredstva iz naslova okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, bi občina lahko zagotovila delež sofinanciranja pri izgradnji kanalizacijskega sistema s čistilno napravo in bi dobila sredstva za omenjeno investicijo iz EU in državnega proračuna RS, kar dokazuje dopis predsednika državnega zbora g. Igorja Zorčiča št. 001-42/2022-2550-3, z dne 4.4.2022. Ga. mag. Karmen Furman s poslanskim vprašanjem ministra za okolje in prostor sprašuje v zvezi z izgradnjo kanalizacijskega sistema s čistilno napravo v občini Oplotnica in sicer:

» Državni proračun je potrjen. V proračunu so predvidena tudi sredstva za izgradnje kanalizacijskih sistemov po različnih občinah po Sloveniji in glede na to me zanima ali je predvideno iz državnega proračuna sofinanciranje tudi kanalizacijskega sistema s čistilno napravo v občini Oplotnica. »

V nadaljevanju Ministrstvo za okolje in prostor podaja odgovor:

»Projekt ni bil uvrščen v proračun, ker je bilo v fazi pregleda vloge za izdajo odločitve o podpori, ki jo izda Organ upravljanja, Služba Vlade RS za razvoj in kohezijsko politiko, na Posredniškem organu, Ministrstvu za okolje in prostor, ugotovljeno, da investicija nima zaprte finančne konstrukcije, zaradi česa ne more biti sofinancirana s sredstvi EU in sredstvi RS. Projekt je kandidiral iz naslova Dogovora za razvoj občin, vendar v okviru regije ni pridobil zadostnih sredstev za realizacijo.« Projekt občine zato v vlogi ni izkazoval ustrezne finančne pokritosti celotne vrednosti investicije.

ODZIVNO POROČILO (župan Občine Oplotnica, Matjaž Orter):

**Zadeva: ODZIVNO POROČILO NA OSNUTEK POROČILA O
NADZOROVANI POSTAVKI FINANC OBČINE OPLOTNICA –
KANALŠČINA/OKOLJSKA DAJATEV ZARADI ODVAJANJA ODPADNIH
VODA, z dne 14. 5. 2024**

Občina Oplotnica je za projekt ODVAJANJE IN ČIŠČENJE ODPADNE VODE V POREČJU DRAVINJE – OBČINA OPLOTNICA pravočasno oddala celovito vlogo za neposredno potrditev operacije iz Kohezijskega sklada EU, z vsemi investicijskimi dokumenti in Študijo izvedljivosti.

Nadzorni odbor v svojih ugotovitvah pravilno povzema predvideno finančno konstrukcijo, kot je bila predvidena v Investicijskem programu, decembra 2019.

Finančna konstrukcija se je zaradi sprememb izhodišč v nadaljevanju še spreminjala in maja 2021 je bila na MOP oddana končna verzija vloge, ki je zajemala naslednjo finančno konstrukcijo:

	Skupaj	Do vkl. 2019	2020	2021	2022	2023
Kohezijski sklad	2.211.308,70	0,00	0,00	152.738,64	1.386.941,88	671.628,18
Republika Slovenija	390.230,95	0,00	0,00	26.953,88	244.754,45	118.522,62
Občina Oplotnica	972.426,58	135.596,85	2.800,00	91.368,84	499.283,33	243.377,56
Občina Oplotnica – DDV	785.064,73	28.623,46	616,00	59.633,50	468.815,53	227.376,24
Skupaj	4.359.030,96	164.220,31	3.416,00	330.694,86	2.599.795,19	1.260.904,60

Višina sofinanciranja Kohezijskega sklada in Republike Slovenije se je v Študiji izvedljivosti ugotovila na podlagi izračunane »finančne vrzeli«, ob upoštevanju metodologije iz Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects - Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014-2020 (European Commission, december 2014), metodologije iz The Economic Appraisal of Investment Projects at the EIB (European Investment Bank, marec 2013) ter Metodoloških predpostavk za pripravo in pregled finančnih in ekonomskih analiz za operacije na PO MOP, št. 544-13/2017-160, z dne 13. 1. 2020.

Vloga s strani MOP ni bila odobrena, ker na regiji v okviru Dogovora za razvoj regije temu projektu niso bila dodeljena sredstva v ustrezni višini. Kot je pravilno ugotovil Nadzorni odbor, so bila na regiji za ta

namen rezervirana sredstva zgolj v višini 1.411.276,99 EUR (Kohezijski sklad 1.199.585,44 EUR, MOP 211.691,55 EUR).

	Vloga	Dogovor za razvoj regij	Razlika
Kohezijski sklad	2.211.308,70	1.199.585,44	1.011.723,26
Republika Slovenija	390.230,95	211.691,55	178.539,40
Skupaj	2.601.539,65	1.411.276,99	1.190.262,66

V podobni situaciji se je v Podravju znašla tudi Občina Poljčane. Obe občini sta si prizadevali za zagotovitev dodatnih sredstev iz naslova Dogovora za razvoj regij. Načeloma bi se ta lahko zagotovila iz ostankov pri drugih regijskih projektih, vendar do tega ni prišlo, ker organ upravljanja ob koncu perspektive ostankov ni pustil več dodatno razporejati. O razlogih zato se lahko zgolj ugiba: od pomanjkanja kadrovskih kapacitet na MOP, ki v neki fazi ni več uspelo pravočasno obravnavati vlog, do dejstva, da so bila sredstva Dogovora za razvoj regij v veliki meri zagotovljena iz t.i. »overcommitmenta«, in je država na koncu stremela, da se s projekti EU čim manj posega v državni proračun.

Brez zagotovljenih finančnih virov in zaprte finančne konstrukcije Občina Oplotnica ni smela pristopiti k izvedbi investicije. Če bi želela to zapreti sama, bi morala zagotavljati sredstva v višini 2.947.753,97 EUR (972.426,58+785.064,73+1.190.262,66), kar je pomembno več od zbrane okoljske dajatve.

Izhodišča o možnostih sofinanciranja projektov s področja odvajanja in čiščenja odpadnih voda v finančni perspektivi **2021-2027** so bila objavljena 29. 3. 2024 (<https://www.gov.si/zbirke/javne-objave/prva-dopolnitev-povabila-razvojnim-svetom-regij-za-pripravo-in-podpis-dopolnitev-dogovorov-za-razvoj-regij/>). Iz objave izhaja, da Občina Oplotnica v aktualni finančni perspektivi ne more več kandidirati za EU sredstva za ta projekt, saj je Vlada RS medtem uveljavila spremembo Uredbe o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode in aglomeracijo Oplotnica zmanjšalo pod 2.000 PE, ki je mejna vrednost za upravičenost do sofinanciranja. Župan bo skupaj z Občinsko upravo zato oblikoval novi predlog za reševanje problematike odvajanja in čiščenja odpadnih voda v aglomeraciji in Občinskemu svetu pravočasno v sprejem predlagal ustrezne sklepe. Upoštevana bodo tudi priporočila nadzornega odbora v kolikor bodo podana.

ODGOVOR NADZORNEGA ODBORA:

- 1. Nadzorni odbor ugotavlja, da se ugotovitve v odzivu župana Matjaža Orterja na višino sofinanciranja Kohezijskih sredstev in sredstev Republike Slovenije nanašajo samo na podatke z dne 13.1.2020 in ne na preteklo obdobje. Občinski svet občine Oplotnica je že v letu 2008 na 8. redni seji dne 3.7.2008 sprejel sklep 8.15.1/2008, kjer je potrdil dokument investicijskega projekta - Izgradnja komunalne infrastrukture za zagotavljanje odvajanja in čiščenja odpadne voda v občini Oplotnica. Prav tako so ostale občine v tistem obdobju pričele s pripravo in izvedbo izgradnje komunalne infrastrukture in čistilnih naprav in jih tudi uspešno počrpale. Za izvedbo omenjenih investicij je bilo v tem obdobju zagotovljeno do 85% nepovratnih sredstev celotne investicije s strani Evropske unije in RS, kar so jih občine tudi izkoristile in sredstva počrpale. Župan Matjaž Orter v tem obdobju, kljub vsem soglasjem, pridobljenimi gradbenimi dovoljenji in sklepi občinskega sveta in ugodnega sofinanciranja s strani Kohezijskega sklada, EU in Republike Slovenije ni pričel z omenjeno investicijo. Z leti, ko so ostale občine zaključile z investicijami v okoljsko infrastrukturo, so se zmanjšala tudi Kohezijska in državna sredstva s strani Republike Slovenije.**
- 2. Župan Matjaž Orter v odzivnem poročilu navaja, da brez finančnih virov in zaprte finančne konstrukcije Občina Oplotnica v zadnji vlogi ni smela pristopiti k izvedbi investicije, za katero bi morala občina zagotoviti sredstva v višini 2.947.753,97 EUR. Opozoriti je potrebno, da bi zbrana sredstva iz naslova okoljske dajatve znašala na dan 31.12.2022 v primeru neporabljanja sredstev za tekoče zadeve znašala 1.120.675,88 EUR. Občina bi tako potrebovala za izgradnjo čistilne naprave in kanalizacijskega omrežja 1.827.078,09 EUR svojih lastnih sredstev, kar je glede na investicije, ki so bile v obdobju 2021-2023 izvedene tudi možno realizirati. Tako bi občina lahko iz Kohezijskega sklada in MOP-a počrpala**

1.411.276,99 EUR. Glede na izhodišča o možnostih sofinanciranja s področja odvajanja in čiščenja odpadnih voda v perspektivi 2021-2027, ki so bile objavljene 29.3.2024, občina Oplotnica ne more več kandidirati za sredstva EU in bo morala poiskati druge vire, oziroma financirati izgradnjo čistilne naprave in kanalizacijskega omrežja iz Občinskega proračuna.

UGOTOVLJENE KRŠITVE:

1. Nadzorni odbor ugotavlja, da sprejeti sklepa občinskega sveta, št. 8.15.1/2008 z dne 3.7.2008 in št. 5.10.1/2019 z dne 18.12.2019 nista bila realizirana. Z nerealizacijo navedenih sklepov ugotavljamo, da župan ni upošteval 30. čl. Statuta Občine Oplotnica, v katerem je zapisano, da župan izvršuje občinski proračun.

2. Prav tako ugotavljamo, da je župan z nerealizacijo zgoraj navedenega kršil 113. člen Poslovnika občinskega sveta občine Oplotnica, v katerem je zapisano:

Župan skrbi za izvajanje odločitev Sveta. Na vsaki redni seji sveta poroča župan ali po njegovem pooblastilu podžupan ali direktor občinske uprave občine o opravljenih nalogah med obema sejama in o izvrševanju sklepov sveta.

(2) V poročilu o izvršitvi sklepov sveta je potrebno posebej obrazložiti tiste sklepe, ki niso izvršeni in navesti razloge za neizvršitev sklepa.

(3) Če sklepa sveta župan ne more izvršiti, mora svetu predlagati novi sklep, ki ga bo možno izvršiti.

3. Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda je prihodek proračuna občine in se lahko porabi za namene, določene z Zakonom o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11 in 14/15 – ZUUFJO; v nadaljevanju: ZFO-1), ki v tretjem odstavku 7. člena določa (citirano):

»(3) Okoljske dajatve, ki so na podlagi zakona, ki ureja varstvo okolja, predpisane zaradi obremenjevanja okolja z odpadnimi vodami in zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih, ki so infrastruktura, namenjena izvajanju obvezne občinske gospodarske službe varstva okolja, so prihodek proračuna občine, kjer je nastala obremenitev okolja, zaradi katere je predpisana okoljska dajatev. Z odlokom, s katerim se sprejme občinski proračun, se določi, da se sredstva okoljskih dajatev lahko porabijo le za:

- gradnjo infrastrukture, namenjene izvajanju občinskih obveznih javnih služb varstva okolja v skladu z državnimi operativnimi programi, sprejetimi s predpisi varstva okolja na področju čiščenja in odvajanja odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki in odlaganja odpadkov, in

- zagotavljanje oskrbovalnih standardov, tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih in drugih ukrepov, predpisanih za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.«.

Poraba sredstev, zbranih iz naslova okoljske dajatve, pa je skladno z ZFO-1 namenjena investicijam na zadevnemu področju, torej izgradnji infrastrukture in zagotavljanju oskrbovalnih standardov, tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih in drugih ukrepov na področju odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode.

Okoljska dajatev v občini Oplotnica ni bila porabljena namensko, zaradi tega so bili kršeni zgoraj navedeni predpisi.

OCENA

1. Nadzorni odbor je v okviru svojih pristojnosti izvedel nadzor nad finančnim poslovanjem nadzorovane osebe v primeru okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda. V postopku nadzora je bilo ugotovljeno **nepravilno poslovanje**, saj je nadzorovana oseba poslovala v nasprotju s predpisi.

Nadzorni odbor je ugotovil, da je nadzorovani organ kršil prvi odstavek 43. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23), ki določa, da so prihodki od okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda namenski prihodki proračuna.

Prav tako je bilo poslovanje občine **nepravilno**, ker se sredstva iz okoljskih dajatev v letu 2021 niso prenesla v sklad za okoljsko dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda. Višina neprenesenih sredstev je bila **83.729,63 EUR**.

2. Nadzorni odbor na podlagi 32.čl. Poslovnika NO **ugotavlja hujšo kršitev predpisov**. Po pregledu vseh podatkov in dokumentov, Nadzorni odbor ocenjuje, da je škodna posledica v breme proračuna Občine Oplotnica znatna, saj je bila zaradi neizvrševanja sklepov občinskega sveta v preteklem obdobju izgubljena možnost sofinanciranja z nepovratnimi sredstvi do 85% vrednosti investicije - izgradnje čistilne naprave in kanalizacijskega omrežja, kar pri ocenjeni investiciji 4.500.000,00 EUR znaša vsaj 3.500.000,00 EUR izgubljenih nepovratnih sredstev. Tudi v zadnji vlogi MOP-a je bilo za namen izgradnje čistilne naprave in kanalizacijskega omrežja predvideno 1.411.276,99 eur s strani Kohezijskega sklada in MOP-a, vendar se župan ni odločil za izvedbo investicije.

PRIPOROČILA, MNENJA

Nadzorni odbor priporoča pri nadzorovani osebi glede nenamensko porabljenih sredstev za okoljsko dajatev:

1. Nadzorovana oseba župan Matjaž Orter naj pripravi plan – načrt vračanja nenamensko porabljenih sredstev za okoljsko dajatev, ki se trenutno vodi na kontu 900601 – sklad za okoljsko dajatev, na poseben transakcijski račun. Ta račun naj bo zasnovan tako, da bodo sredstva dostopna takoj, v primeru obnove ali izgradnje kanalizacijskega sistema in čistilne naprave ter za sofinanciranje lastnega deleža pri morebitnih razpisih v prihodnje.

Načrt vračanja sredstev naj bo pripravljen pred novim zadolževanjem v letu 2024, morebitnim rebalansom za leto 2024 ali najkasneje do sprejema novega proračuna za leto 2025. Načrt vračanja mora nadzorovana oseba poslati v potrditev občinskemu svetu Oplotnica.

2. Nadzorovana oseba župan Matjaž Orter naj do konca leta 2024 Nadzornemu odboru in Občinskemu svetu pojasni porabo neprenesenih sredstev v sklad v letu 2021, v višini 83.729,63 EUR.
3. Nadzorovana oseba župan Matjaž Orter naj zagotovi izvedbo nerealiziranih potrjenih sklepov občinskega sveta v zvezi z izgradnjo čistilne naprave in kanalizacijskega omrežja v občini Oplotnica. Če sklepov Občinskega sveta župan ne more izvršiti, mora svetu predlagati novi sklep, ki ga bo možno izvršiti.

4. Prihodki od okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda so namenski prihodki proračuna in se morajo knjižiti na poseben transakcijski račun. Ta račun mora biti zasnovan tako, da bodo sredstva dostopna takoj, v primeru obnove ali izgradnje kanalizacijskega sistema in čistilne naprave, ter za sofinanciranje lastnega deleža pri morebitnih razpisih v prihodnje. Prihodki se lahko porabijo le za: 1. gradnjo infrastrukture, namenjene izvajanju občinskih obveznih javnih služb varstva okolja v skladu z državnimi operativnimi programi, sprejetimi s predpisi varstva okolja na področju čiščenja in odvajanja odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki in odlaganja odpadkov in 2. za zagotavljanje oskrbovalnih standardov, tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih in drugih ukrepov, predpisanih za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Neporabljena sredstva iz tega naslova se lahko prenesejo v naslednje leto, vendar samo za isti namen in na način opisan v navedeni točki.

S tem ukrepom bo nadzorovana oseba zagotovila transparentno in odgovorno upravljanje s sredstvi ter njihovo namensko porabo v skladu z zakonskimi zahtevami in potrebami za razvoj infrastrukture na področju varstva okolja.

ČLANI NADZORNEGA ODBORA:

PREDSEDNIK:

Darjan Koprivnik: _____

Iztok Smogavc: Iztok Smogavc

Aleksandra Veber: Aleksandra Veber

Aleš Hren: Aleš Hren

Mojca Tramšek: _____





REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA PRORAČUN

Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti

Izdajatelj: Republika Slovenija Ref. št. dokumenta: 410-54/2024/2
Številka certifikata: 03 44 13 3f 00 Čas podpisa: 11:50, 12.03.2024
Potek veljavnosti: 28.02.2029 Podpisnik: Mojca Pinač

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 65 70

F: 01 369 65 89

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.

Občina Oplotnica
Nadzorni odbor, predsednik, g. Iztok Smogavc
Grajska cesta 1
2317 Oplotnica

e-naslov: iztok.smogavc@gmail.com

Številka: 410-54/2024/2

Datum: 12. 3. 2024

Zadeva: Poizvedba o pravilnosti porabe namenskih sredstev – odgovor

V zvezi z vašim vprašanjem glede pravilnosti porabe namenskih sredstev iz naslova okoljske takse za obremenjevanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, ki smo ga prejeli 10. 3. 2024, vam posredujemo naslednji odgovor:

Na podlagi prvega odstavka 43. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23), so prihodki od okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, namenski prihodki proračuna.

Tretji odstavek 7. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2) v delu, ki se nanaša na okoljske dajatve, ki so predpisane zaradi obremenjevanje okolje z odpadnimi vodami določa, da se mora v Odloku o proračunu občine določiti, da se lahko sredstva iz naslova okoljskih dajatev porabijo le za:

1. gradnjo infrastrukture, namenjene izvajanju občinskih obveznih javnih služb varstva okolja v skladu z državnimi operativnimi programi, sprejetimi s predpisi varstva okolja na področju čiščenja in odvajanja odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki in odlaganja odpadkov, in
2. zagotavljanje oskrbovalnih standardov, tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih in drugih ukrepov, predpisanih za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

Zakon o varstvu okolja in Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda namenske porabe podrobneje dodatno ne urejata.

V Odloku o proračunu občine Oplotnica za leto 2023 (ki ga izvršujete, saj imate v letošnjem letu začasno financiranje), je v prvem odstavku 4. člena določeno, da so prihodki od taks za

obremenjevanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, namenski. V drugem odstavku istega člena je navedeno, da se neporabljena sredstva iz tega naslova prenesejo v naslednje leto za isti namen.

Iz vsega navedenega izhaja, da je namenska poraba prihodkov iz naslova takse za obremenjevanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, zakonsko določena.

V primeru, da v posameznem proračunskem letu taksa ni porabljena v celoti, se mora v zaključnem računu proračuna občine prenos sredstev ustrezno prikazati v obračunu (praviloma med prilogami zaključnega računa), v naslednjem proračunskem letu pa ustrezno planirati njena poraba na ustreznem podkontu v posebnem delu proračuna.

Javnofinančna zakonodaja ne daje možnosti županu, da prejeta namenska sredstva uporablja za druge namene, kot je opredeljeno v navedenih pravnih podlagah.

S spoštovanjem,

Pripravil:

Kristjan Dolinšek, podsekretar

mag. Rajko Puš
vodja sektorja

mag. Mojca Pimat
generalna direktorica