



OBČINA OPLOTNICA

NADZORNI ODBOR OBČINE OPLOTNICA

Goriška cesta 4, 2317 OPLOTNICA

tel.: 02/845-09-00, faks.: 02/845-09-09, e-pošta: obcina@oplotnica.si

Številka: 9001-1/2023-121

Datum: 14.05.2024

Na podlagi 32. člena ZLS (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB, 76/2008, 79/2009, 51/2010), 38. člena Statuta Občine (Uradni list RS, št. 29/1999, 1/02 in 38/03) in skladno s 29. členom Poslovnika Nadzornega odbora občine Oplotnica je Nadzorni odbor občine Oplotnica na svoji 14. redni seji sprejel Končno poročila o nadzoru »Finančno stanje občina Oplotnica«. Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora (13. člen Pravilnika o obveznih sestavinah poročila Nadzornega odbora občine, Uradni list RS, št. 23/09)

KONČNO POROČILO O NADZOROVANI POSTAVKI FINANČNO STANJE OBČINE OPLOTNICA

Nadzorni odbor v sestavi:

predsednik: Iztok Smogavc

član: Aleš Hren

član: Darjan Koprivnik

članica: Mojca Tramšek

članica: Aleksandra Veber

Poročevalec: Aleksandra Veber

Podatki o nadzorovani osebi:

Občina Oplotnica, Goriška cesta 4, 2317 Oplotnica

Odgovorna oseba: župan Matjaž Orter

Člani Nadzornega odbora Občine Oplotnica so v skladu s Programom dela za leto 2023 (dopolnjen 7.11.2023) in sklepom o izvedbi nadzora št. sklepa 3.6.3/2023 na rednih sejah obravnavali točko nadzora in sicer: Finančno stanje Občine.

UVOD

OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU

Občina Oplotnica po površini meri 33.15 km² in se po velikosti uvršča na 168. mesto med slovenskimi občinami. Območje občine Oplotnica obsega 21 večjih in manjših naselij. Občina je pravna oseba javnega prava. Organi občine so Občinski svet, ki šteje 15 članov in **je najvišji organ odločanja v občini**, Župan in Nadzorni odbor, ki **je najvišji organ nadzora javne porabe v občini** in šteje 5 članov.

Občina Oplotnica ima župana g. Matjaža Orterja.

Občinsko upravo vodi direktor občinske uprave, usmerja in nadzoruje pa jo župan.

Občinska uprava v skladu z zakonom, statutom in splošnimi akti občine opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinskih pristojnosti, odloča o upravnih zadevah iz občinske pristojnosti na prvi stopnji ter opravlja inšpekcijske naloge in naloge občinskega redarstva oziroma drugih služb nadzora, opravlja strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe.

Člani Nadzornega odbora Občine Oplotnica so v skladu s Programom dela za leto 2023 (dopolnjen 7.11.2023) in sklepom o izvedbi nadzora št. Sklep 3.6.3/2023 so na rednih sejah obravnavali točko nadzora in sicer: Finančno stanje Občine, 32. člena ZLS (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB, 76/2008, 79/2009, 51/2010), 38. člena Statuta Občine (Uradni list RS, št. 29/1999, 1/02 in 38/03) N 29. členom Poslovnika Nadzornega odbora občine Oplotnica je Nadzorni odbor občine Oplotnica na svoji 14. redni seji sprejel Končno poročila o nadzoru »Finančno stanje občina Oplotnica«. Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora (13. člen Pravilnika o obveznih sestavinah poročila Nadzornega odbora občine, Uradni list RS, št. 23/09)

Namen in cilji nadzora:

- Preveriti zakonitost, namenskost in pravilnost ter oceniti učinkovitost in gospodarnost porabe proračunskih sredstev,
- Stanje zadolženosti (pregled kratkoročnih dolgoročnih finančnih obveznosti na dan 31. 12. 2022) in stanje na TRR na datum 31. 12. 2022
- Preveriti finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev,
- Preveriti kratkoročne poslovne obveznosti do dobaviteljev – odprte postavke na dan 31.12. 2022
- Preveriti kratkoročne poslovne obveznosti do dobaviteljev – po valuti na dan 31. 12. 2022
- Dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje nadzorovane osebe,
- Obvestiti pristojne organe občine,
- Z ugotovitvami navedenimi v poročilu, seznaniti občinski svet in javnost.

PRAVNE PODLAGE

-Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)

- Zakon o financiranju občin-ZFO-1 Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2

- Zakon o javnih financah (ZJF) (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23)

- Zakon o računovodstvu (ZR) (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE)

- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (ZIPRS2122) (Uradni list RS, št. 174/20, 15/21 – ZDUOP, 74/21, 172/21, 187/21 – ZIPRS2223 in 206/21 – ZDUPŠOP)

- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22, 149/22 in 106/23

- Statut občine Oplotnica Uradni list RS št 29/99

- Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine Uradni list RS, št. 23/09

POTEK NADZORA

Člani Nadzornega odbora Občine Oplotnica so v skladu s Programom dela za leto 2023 (dopolnjen 7.11.2023) in sklepom o izvedbi nadzora št. sklepa 3.6.3/2023 pričeli z nadzorom postavke Finančno stanje Občine. Nadzor je bil izveden z namenom oceniti obseg dolga, njegovo strukturo, trende ter ugotoviti morebitna tveganja, ki izhajajo iz zadolženosti občine. Pregled stanja zadolženosti je bil izveden na podlagi pridobljenih finančnih poročil, dokumentacije o dolžniških instrumentih, pogodb in drugih relevantnih informacij.

- Stanje zadolženosti (pregled kratkoročnih dolgoročnih finančnih obveznosti na dan 31.12.2022) in stanje na TRR na datum 31.12.2022
- Izpis kratkoročnih poslovnih obveznosti do dobaviteljev – odprte postavke na dan 31.12.2022
- Izpis kratkoročnih obveznosti do dobaviteljev – po valuti na dan 31.12.2022 smo opravljali nadzor nad zgoraj navedeno postavko.

UGOTOVITVENI DEL

TABELA STANJA DOLGOROČNIH KREDITOV:

DATUM	OPIS	ZNESEK	
1.01.2022	Stanje kreditov	€ 1.631.074,52	
30.08.2022	Najet nov kredit	€ 760.000,00	
01.01.-31.12.2022	Odplačilo glavnice kreditov	€ 230.793,22	
31.12.2022	Končno stanje kreditov	€ 2.160.281,20	
31.12.2022	Sredstva potrebna za odplačilo dolga v letu 2022 (glavnica+obresti)	€ 256.692,29	
31.12.2022	Sklad za okoljsko dajatev za onesnaževanja okolja zaradi odvajanja odpadnih-stanje na dan 31.12.2022	€ 1.120.675,88	Prejeta sredstva od Komunale Slovenska Bistrica, ki pa so bila porabljena za tekoče poslovanje-izdatke občine in jih bo občina v letu, ko se bo začela graditi kanalizacija morala vrniti na transakcijski račun, zato menimo, da ta sklad predstavlja bodočo zadolžitev občine, ker so ta sredstva porabljena in se niso akumulirala na transakcijskem računu.
31.12.2022	Skupna zadolženost občine	3.280.957,08	

Glede na to, da je občina sproti skozi več let nenamensko porabljala sredstva iz naslova okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, ki so namenjena vlaganju v kanalizacijo (višina teh sredstev na dan 31.12.2022 znašajo 1.120.675,88 EUR), je treba vsoto teh sredstev jemati kot dodatno zadolženost občine, saj je potrebno ta sredstva v vsakem trenutku vrniti na račun za namen graditve kanalizacijskega omrežja ali čistilne naprave.

ODZIVNO POROČILO:

Tabela stanja dolgoročnih kreditov vsebuje pravilne podatke do vrstice končno stanje kreditov 2.160.281,20 EUR.

Po tej vrstici bi se morali navedeni podatki zaključiti, saj naslednja vrstica - sredstva, potrebna za odplačilo dolga v letu 2022 (glavnica in obresti) 256.629,29 EUR vsebuje podatke, ki ne morejo biti uvrščeni v zgoraj imenovano tabelo. Podatek oz. vrstica bi naj bila samostojna prikazana, vezana na izdano Soglasje MF k zadolžitvi, v katerem je navedba, da bodo obveznosti občine (odplačila anuitet in obrokov), upošteva obstoječo in predvideno zadolžitev v letu 2022 v višini 760.000 EUR, v letu 2022 znašale 258.078 EUR in z njimi občina ne bo presegla največjega obsega možnega zadolževanja.

Tudi naslednja vrstica – sklad za okoljsko dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda – stanje na dan 31. 12. 2022, bi naj bila samostojno navedena in ustrezno poimenovana, kot je členitev iz Enotnega kontnega načrta za druge uporabnike, skupine kontov 90 – splošni sklad, 9006 – splošni sklad za posebne namene, sklad za okoljsko dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda.

Pojasnilo: Na podlagi Enotnega kontnega načrta za druge uporabnike, v katerem je predpisana členitev posameznih razredov, so izkazana stanja skupine 900 – splošni sklad ter skupine 960 – dolgoročni krediti, prejeti v državi. Vsaka kategorija je prikazana ločeno vsebinsko in vrednostno, kar pomeni, da je končno stanje kreditov 2.160.281,20 ter končno stanje sklada za

okoljsko dajatev ... 1.120.675,88 EUR. Slednja je izkazana transparentno za namen porabe okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda – izgradnjo čistilne naprave. Zato je navedba »skupna zadolženost občine 3.280.957,08 EUR« netočna v smislu pravega pomena besede, saj se nanaša samo na dolgoročno prejeta posojila.

ODGOVOR NADZORNEGA ODBORA:

NO se je seznanil z ugovorom nadzorovane osebe v zvezi s ugotovitvijo.

NO ne spreminja svoje ugotovitve, ker je tabela pripravljena oz. narejena v takšni obliki zaradi večje in boljše preglednosti in transparentnosti podatkov glede dejanske zadolženosti občine, ki pa smo jih dobili izključno iz zaključnega računa 2022. Menimo, da porabljena sredstva-okoljske dajatve za onesnaževanje okolja, predstavljajo bodoči kredit, saj bo morala občina ta znesek vrniti.

Prav tako smo na 10.redni seji razpravljali o okoljski dajatvi z ga. Danijelo Dovnik, ki nam je pojasnila, da so se odločili, da se bodo sredstva iz okoljske dajatve zaradi odvajanja odpadnih voda porabila sproti za tekoče stvari, ko pa bo možnost, se bo za izgradnjo kanalizacije vzel toliko višji kredit.

FINANČNO STANJE

- Stanje dolgoročnih kreditov na dan 01.01.2022: **1.631.074,52 EUR (glavnica, brez obresti)**
- Najet nov kredit 30.08.2022: 760.000 EUR
- Odplačila glavnice v letu 2022: 230.793,32 EUR
- Končno stanje kreditov na dan 31.12.2022: **2.160.281,20 EUR (glavnica, brez obresti)**
- Denarna sredstva na TRR na dan 31.12.2022: **127.494,96**
- Odprte postavke na dan 31.12.2022 znašajo 132.453,65 (valuta/zapadlost obveznosti v letu 2023)
- Obresti skupaj za leto 2022: 25.109,36 EUR , Obresti javni sklad 2022: 789,71 EUR

Pregled zapadlih obveznosti na dan 31.12.2022 je narejen na podlagi izpisa, usklajen z zaključnim računom, zapadlih terjatev ni, računi so plačani na valuto.

Pri pregledu tabelarnih prilog zaključnih računov od leta 2018-2022, zaradi spremljanje salda na kontu 900601- sklad za okoljsko dajatev smo ugotovili, da stanje konta ni pravilno, saj se sredstva, prejeta v letu 2021 niso prenesla na sklad in ostaja saldo konta enak kot leta 2020, kljub temu, da smo v letu 2021 prejeli 103.931,63 sredstev za okoljsko dajatev in porabili 20.202,00 EUR. Razlika znaša 83.729,63 EUR.

TABELA: PRENOS NEPORABLJENIH NAMENSKIH SREDSTEV IZ PRORAČUNA PRETEKLEGA LETA VRSTA NAMENSKIH SREDSTEV

LETO	Prihodki za okoljsko dajatev	Poraba okoljske dajatve	Prenos na sklad- neporabljen a sredstva	Stanje splošnega sklada za okoljsko dajatev-konto 900601
2018	92.067,23 €	1.600,00 €	90.647,23 €	817.358,08 €
2019	113.360,82 €	2.800,00 €	110.560,82 €	927.918,90 €
2020	95.915,99 €	1.600,00 €	94.315,99 €	1.022.234,89 €
2021	103.931,63 €	20.202,00 €	83.729,63 €	1.105.964,52 €
2022	102.640,99 €	4.200,00 €	98.440,99 €	1.204.405,51 €
<i>Po podatkih tabelarnih prilog zaključnih računov:</i>				
LETO	Prihodki za okoljsko dajatev	Poraba okoljske dajatve	Prenos na sklad- neporabljen a sredstva	Stanje splošnega sklada za okoljsko dajatev-konto 900601
2018	92.067,23 €	1.600,00 €	90.647,23 €	817.358,08 €
2019	113.360,82 €	2.800,00 €	110.560,82 €	927.918,90 €
2020	95.915,99 €	1.600,00 €	94.315,99 €	1.022.234,89 €
2021	103.931,63 €	20.202,00 €	83.729,63 €	1.022.234,89 €
2022	102.640,99 €	4.200,00 €	98.440,99 €	1.120.675,88 €

TABELA ZADOLŽITVE OBČINE

Finančni upniki (banke, leasing hiše, lastniki, zaposleni, ostalo)	Odobren znesek (v EUR)	Obrestna mera-%	Datum odobritve (Format: DD:M:YYYY)	stanje 31.12.2022- glavnica (v EUR)	Rok zapadlosti	Znesek obroka	DOBA ODPLAČ EVANJA /V LETIH	OSTA NEK LET ODPL AČEV ANJA
BANKA INTESA SANPA	545.565,00	3M-EURIBOR + 0,25%	13.08.2008	24.798,60	31.08.2023	3.099,80 €	15	1
BANKA INTESA SANPA	450.000,00	3M-EURIBOR + 0,25%	29.09.2009	52.792,74	30.09.2024	2.513,97 €	15	2
BANKA INTESA SANPA	151.038,54	3M-EURIBOR + 0,35%	26.11.2010	29.532,78	30.11.2025	843,79 €	15	3
BANKA INTESA SANPA	209.794,46	3M-EURIBOR + 0,35%	30.08.2011	51.859,38	28.08.2026	1.178,62 €	15	4
BKS BANK AG	180.000,00	3M-EURIBOR + 1,6%	12.12.2011	48.000,00	15.12.2026	1.000,00 €	15	4
DELAVSKA HRANILNIC	134.000,00	6M-EURIBOR + 4,5%	10.12.2013	73.681,74	31.12.2033	558,34 €	20	11
DELAVSKA HRANILNIC	130.000,00	3M-EURIBOR + 3,9%	18.12.2015	84.499,72	31.12.2035	541,67 €	20	13
DELAVSKA HRANILNIC	200.000,00	6M-EURIBOR + 2,65%	23.12.2015	129.999,44	31.12.2035	833,34 €	20	13
DELAVSKA HRANILNIC	100.000,00	6M-EURIBOR + 3,9%	23.12.2016	69.583,00	30.11.2036	416,67 €	20	14
DELAVSKA HRANILNIC	720.000,00	6M-EURIBOR + 0,8%	02.06.2021	666.000,00	30.04.2041	3.000,00 €	20	19
DELAVSKA HRANILNIC	760.000,00	6M-EURIBOR + 1,5%	08.08.2022	747.333,32	31.08.2042	3.166,67 €	20	20
MIN.ZA GOSP.RAZVOJ IN TURIZEM	48.756,23	-	25.10.2016	21.669,37	15.09.2026	2.708,68	10	4
MIN.ZA GOSP.RAZVOJ IN TURIZEM	75.072,00	-	6.09.2018	50.047,98	15.09.2028	4.170,67	10	6
MIN.ZA GOSP.RAZVOJ IN TURIZEM	77.747,00	-	6.08.2019	60.469,88	15.09.2029	4.319,28	10	7
MIN.ZA GOSP.RAZVOJ IN TURIZEM	56.238,00	-	23.10.2020	49.989,32	15.09.2030	3.124,34	10	8
izravna odplač.kredita				23,48				
SKUPAJ KREDITI	3.838.211			2.160.281 €				
SKLAD OKOLJSKA DAJATEV				1.120.676 €				
			-	3.280.957 €				

Občina Oplotnica ima na dan 31.12.2022 skupno zadolženost v višini 2,160.281,11 EUR. Zadolženost je sestavljena iz dolžniških instrumentov, kot so dolgoročna bančna posojila. Na osnovi ugotovitve, da so se sredstva, prejeta za okoljsko dajatev skozi vsa leta trošila, lahko znesek, ki je izkazan kot sklad, prištejemo k zadolžitvi, saj bo občina v primeru gradnje kanalizacije morala vsa ta sredstva vrniti, z najemom novega kredita. Realno je občina Oplotnica na dan 31.12.2022 zadolžena v višini 3,280.957,00 EUR.

Prav tako pa je tudi visoka doba odplačevanja, ki sega za zadnji najet kredit vse do leta 2042, sredstva pa so bila namenjena modernizaciji cest. Več v nadaljevanju. Struktura zadolženosti je pokazala, da dolg občine predstavlja samo dolgoročna posojila, ki jih občina najema pri različnih bankah in mali delež pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in turizem. Kot je razvidno iz tabele, je stanje dolga na dan 31.12.2022 pri bankah 1,978.080,72 EUR, pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in turizem pa 182.176,55. Pri analizi trendov zadolženosti smo ugotovili, da zadolženost občine v zadnjih letih ostaja v povprečju na istih odstotkih, torej od 5,61% do 6,25 % glede na realizirane prihodke. Ta trend dolga je pomemben vidik, ki ga je treba nadalje spremljati in ustrezno upravljati, predvsem zaradi mogočih večjih investicij v občini, kjer bo potrebno najemati večja posojila, kar pa v primeru neustreznega zadolževanja ne bo mogoče. Zopet pa je potrebno omeniti zadolžitev za okoljska sredstva, ki v spodnji tabeli niso zajeta, vendar jih bo občina morala vrniti na transakcijski račun. Če kot zadolžitev upoštevamo tudi sredstva iz naslova okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, je odstotek zadolženosti občine v letu 2022 **8,61 %** glede na realizirane prihodke.

ODZIVNO POROČILO:

2. Stran 6

Navedba »Struktura zadolženosti je pokazala, da dolg občine predstavlja samo dolgoročna posojila, ki jih občina najema pri različnih bankah in mali delež pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in turizem«, je pomanjkljiva, saj so *bila vsa posojila pri Banka Intesa Sanpaolo, prejeta po razpisu Slovenskega regionalnega razvojnega sklada Ribnica, pod ugodnejšimi pogoji financiranja prijavljenih projektov, kar je razvidno iz navedenih obrestnih mer, to je 0,25 % oz. 0,35 % pribitek).*

ODGOVOR NADZORNEGA ODBORA:

NO se je seznanil z ugovorom nadzorovane osebe v zvezi s ugotovitvijo št.2. NO ugotavlja, da naveden podatek ni bil nadzorovan-višina obrestnih mer, ampak le ročnost oz. doba odplačevanja najetih kreditov.

	<u>2018</u>	<u>2019</u>	<u>2020</u>	<u>2021</u>	<u>2022</u>
PRIHODKI	3.045.594,76 €	3.168.222,41 €	3.446.402,25 €	3.665.002,05 €	3.825.330,63 €
ZADOLŽEVANJE	75.072,00 €	77.747,00 €	56.238,00 €	720.000,00 €	760.000,00 €
SKLAD OKOLJSKA DAJATEV	90.467,23 €	110.560,82 €	94.315,99 €	83.729,63 €	98.440,99 €
SKUPAJ ZADOLŽEVANJE	165.539,23 €	188.307,82 €	150.553,99 €	803.729,63 €	858.440,99 €
ODPLAČILO DOLGA IN OBRESTI	211.888,00 €	210.121,05 €	211.391,22 €	232.800,94 €	256.692,39 €
odplačilo dolga	190.265,00 €	190.265,14 €	193.442,54 €	213.999,61 €	230.793,32 €
odplačilo obresti	21.623,00 €	19.855,91 €	17.948,68 €	18.801,33 €	25.899,07 €
delež- % zadolževanja z okoljsko	9,22	9,50	8,35	8,12	8,61
delež-% zadolževanja v prihodkih	6,25	6,01	5,61	5,84	6,03
delež- % odplačila dolga in obresti v	6,96	6,63	6,13	6,35	6,71

ODZIVNO POROČILO:

3. V tabeli na strani 6 je v vrstici – odplačilo obresti naveden napačen podatek, saj so obresti za leto 2022 znašale 25.899,07 EUR (konti 403 – plačila domačih obresti), *stroški, povezani z zadolževanjem (konto 402932, skupina 402 – izdatki za blago in storitve) pa 780,60 EUR. Po vsebini ne morejo biti prikazani v skupnem znesku.*

ODGOVOR NADZORNEGA ODBORA:

NO se je seznanil z ugovorom nadzorovane osebe v zvezi s ugotovitvijo št.3. NO je ugotovitev upošteval in znesek odplačanih obresti v letu 2022 popravil. Znesek iz osnutka poročila, odplačilo obresti za leto 2022, se popravi iz 26.679,67 na 25.899,07.

Občina je izpostavljena tudi določenim tveganj zadalženosti. Med glavnimi tveganji, povezanimi z zadolženostjo občine, so:

- Povečanje obrestnih mer (katerim smo priča v zadnjem letu 2023), ki bi lahko privedlo do povečanja stroškov občine za obresti na dolg
- Zmanjšanje prihodkov občine ali povečanje izdatkov, kar bi lahko otežilo servisiranje dolga

Na podlagi pregleda stanja zadolženosti občine lahko ugotovimo, da je občina trenutno zadolžena v obsegu 2,160.281,11. (31.12.2022). Potrebno je skrbno spremljanje in upravljanje dolga. Priporočamo, da se izvajajo redni pregledi stanja zadolženosti, analizirajo trendi in oblikujejo ustrezne strategije za OBVLADOVANJE TVEGANJ. Pri ugotavljanju zadolženosti smo ugotavljali tudi zadolženost glede na št. prebivalcev v Občini Oplotnica. Na osnovi podatkov SiStat je bilo na dan 01.01.2023/ 31.12.2022 v občini 4.146 prebivalcev. Zadolženost na prebivalca občine znaša tako 521,05 €. Zaradi boljšega razumevanja vseh navedenih podatkov smo poiskali tudi statistični podatek iz Poročila o zadolženosti občin in pravnih oseb javnega sektorja na ravni občin v letu 2021, kjer je povprečna zadolženost na prebivalca 511,00 EUR.

Iz podatkov dobljenih iz statističnih poročil in zaključnega računa 2022 Občine Oplotnica, je občina zadolžena za 10,05 EUR/prebivalca nad povprečjem. V primeru zadolžitve skupaj z okoljsko dajatvijo, pa se ta znesek zadolžitve na občana občutno zviša in sicer znaša **791,34 EUR na prebivalca, kar predstavlja 54,86%** večjo zadolženost kot je povprečna zadolženost občin v Sloveniji in pomeni že velik riziko za občino. Stanje zadolženosti po podatkih zaključnega računa in podatkih, ki jih občina vsako leto posreduje preko aplikacije e-Dolg ni zaskrbljujoča, vendar pa je ob upoštevanju zgoraj omenjenega skupnega dolga, 3,280.957,00 EUR, potrebno nadzorovati predvsem **smiselnost in namembnost najetih kreditov, ter ob načrtovanju velikih projektov, že prej preveriti oz. preračunati kreditno sposobnost občine. Ob upoštevanju vsega dolga je finančno stanje zaskrbljujoče.**

ODZIVNO POROČILO:

4. Na strani 7 je naveden podatek število prebivalcev Občine Oplotnica na dan 31. 12. 2022 4146, v izračunih primerne porabe Ministrstva za finance pa je *podatek 4163*. Podatki zajemajo število državljanov Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Sloveniji (občini) in število tujcev z izdanim dovoljenjem za stalno prebivanje v Republiki Sloveniji, ki imajo prijavljeno stalno prebivališče v Sloveniji (občini) na dan 1. 1. 2023 (vir: Statistični urad RS). Posledično se spremeni relevanten podatek zadolženost na prebivalca občine in znaša 518,92 EUR.

ODGOVOR NADZORNEGA ODBORA:

NO se je seznanil z ugovorom nadzorovane osebe v zvezi s ugotovitvijo št.4. NO ne spreminja svoje ugotovitve, ker nam nadzorovani organ v odzivnem poročilu ni posredoval dokazila/vir (uradna objava podatka) o številu prebivalcev, zato podatek ostaja nespremenjen. Kot vir prilagamo Print Scrn-PRILOGO 1 in PRILOGO 2, uradna stran Statističnega urada RS-SiStat.

ZADOLŽEVANJE V LETU 2022

Iz splošnega dela proračuna - C. RAČUN FINANCIRANJA je razvidno, da je bilo zadolževanje načrtovano v višini 1.600.000,00 EUR.

C - Račun financiranja 50 - ZADOLŽEVANJE Vrednost: 1.600.000 € 500 - Domače zadolževanje Vrednost: 1.600.000 € V računu financiranja, domače zadolževanje, podkontu 500101 – najeti krediti pri poslovnih bankah, dolgoročni krediti, se s predlogom rebalansa spremeni obrazložitev, ki se glasi: »840.000 EUR je namenjeno za izgradnjo kanalizacijskega sistema s centralno čistilno napravo Oplotnica iz naslova okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda iz preteklih let, 760.000 EUR pa za ostale investicije v proračunu.« (vir: Zaključni račun 2022)

1. Zadolževanje je bilo načrtovano za projekt čistilne naprave in modernizacijo cestnih odsekov. Projekt čistilne naprave ni bil izveden, tako se je občina zadolžila v letu 2022 za dolgoročni kredit v višini 760.000,00 EUR za namene modernizacije cestnih odsekov. V proračunu za leto 2022 so bila namenjena sredstva za Modernizacijo cest v višini 428.855,00 EUR in so bila z rebalansom povišana na 690.278,00 EUR. Po podatkih iz zaključnega računa občine Oplotnica za leto 2022 pa je razvidno, da je občina za Modernizacijo porabila 748.012,31 EUR. V sklop pregleda je bil vključen tudi pregled izbranega izvajalca del modernizacije cestnih odsekov, podjetje REMONT-NG. Iz kartice je razvidno, da so v obdobju od 06.06.2022 do 28.12.2022 izdali skupno 8 računov v skupni vrednosti 781.024,11. Izdani pa so tudi računi v letu 2023 in sicer od 09.01.2023 do 29.05.2023 v znesku 41.559,26.

2. Najeti kredit predstavlja 19,87% vseh prihodkov v letu 2022 in je bil v celoti porabljen za modernizacijo cest. V tem primeru se je seveda smiselno vprašati za upravičenost takšnega koriščenja, saj je kredit dolgoročen in ga bo občina odplačevala vse do leta 2042. Prav tako, pa smo samo zaradi primerjave pogledali to isto postavko zaključnega računa 2021, ki pa prav tako izstopa in je v višini 679.611,76 EUR, v letu 2021 je najet kredit v višini 720.000,00 EUR.

Ugotavljamo, da je v dveh letih Občina Oplotnica najela 1,480.000,00 EUR dolgoročnega kredita, za namene modernizacije cest, ki ga bo odplačevala vse do leta 2042.

ODZIVNO POROČILO:

5. Na strani 7 pod točko 2 je navedeno, da je razmerje med amortizacijo cest in dobo odplačevanja nesorazmerno.

Ugotovitev je netočna, saj je za investicijo modernizacijo cest upoštevana 4 % amortizacijska stopnja, kar pomeni, da je amortizacijska doba 25 let, posojilo pa je najeto za 20 let. S tem je upoštevano tudi »zlato bilančno pravilo«.

ODGOVOR NADZORNEGA ODBORA:

NO se je seznanil z ugovorom nadzorovane osebe v zvezi s ugotovitvijo št. 5.

Ker v tem primeru nismo preverjali dobo amortiziranja in dobo odplačevanja kredita, ki morata biti v skladu z »zlatim bilančnim pravilom«, NO ta del besedila izbriše.(razmerje med amortizacijo cest in dobo odplačevanja je nesorazmerno).

Občina Oplotnica se je v letu 2022 poleg najetega dolgoročnega kredita posluževala tudi drugih oblik financiranja. Po prejetih dokumentih je občina sklenila 4 pogodbe - dogovorov o poplačilu obveznosti in sicer z družbo Diversis FI d.o.o. in eno pogodbo o odstopu terjatev z Interfinance d.o.o.. Občina je pridobila pred podpisom pogodb tri ponudbe finančnih hiš - družb, od katerih je bila družba Diversis FI najugodnejša, kriterij je bil višina provizije. Občina Oplotnica se je v letu 2022 poleg najetega dolgoročnega kredita posluževala tudi drugih oblik financiranja.

DIVERSIS FI d.o.o.

Št.pogodbe	Datum pogodbe	Poplačilo obveznosti/dobavitelj	Znesek poplačila
29087/2022	4.07.2022	REMONT-NG d.o.o.	200.000,00 EUR
29109/2022	8.08.2022	Vrtec Otona Zupančiča	51.871,86 EUR
29110/2022	8.08.2022	REMONT-NG d.o.o.	125.605,80 EUR
29111/2022	8.08.2022	KONING d.o.o.	24.400,00 EUR
			401.877,66 EUR

Pogodba o odstopu terjatev

ALIANSA ASE D.O.O.

INTERFINANCE D.O.O.

Št.pogodbe	Datum pogodbe	Poplačilo obveznosti/dobavitelj		Znesek poplačila
1697/22	11.07.2022	ALIANSA ASE d.o.o.	Pumptrack poligon	74.855,17 EUR
				74.855,17 EUR

Občina se je torej v letu 2022 dodatno kratkoročno zadolžila v znesku 401.877,66 EUR. Asignacija Aliansa Ase-Interfinance ni upoštevana (odplačilo v letu 2022). Pogodbe so bile sklenjene v juliju in avgustu 2022. Občina je 30.08.2022 prejela na račun kredit v višini 760.000,00 EUR, dne 31.08.2022 odplačala dolg družbi DIVERSIS d.o.o. Za dodatne sklenjene pogodbe je občina prevzela obveznost plačila obveznosti - provizije in sicer v znesku 2.082,85 EUR. V tem primeru je občina z dodatnim zadolževanjem kršila Pravilnik o postopkih za izdajo soglasja k zadolževanju občin. V prvem členu pravilnika je navedeno: **Dodatno zadolževanje ni bilo sprejeto v proračunu in niti v rebalansu zaključnega računa 2022 in je povzročilo dodatne stroške.**

ZFO-1 V 10.a člen, odstavek 4 pravi:

(4) V obdobju začasnega financiranja zadolžitev občinskega proračuna ne sme preseči višine, ki je potrebna za odplačilo glavnice dolga občinskega proračuna, ki zapadejo v plačilo v tekočem proračunskem letu.

Višina glavnice, ki so zapadle v plačilo v letu 2022 je bila 230.793,22 , skupaj z obrestmi 256.692,29. **Višina kratkoročnega financiranja je bila torej presežena, saj se je občina zadolžila za 401.877,66 EUR.**

Prav tako 10. a člen, odstavek 5:

5) Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnotežiti, se lahko občina likvidnostno zadolži, vendar največ do višine 5% vseh izdatkov zadnjega sprejetega proračuna. Ta omejitev ne velja za zadolžitev občine iz drugega odstavka tega člena.

Iz zaključnega računa 2022 je razviden podatek, sprejetega proračuna 2022, rebalansa proračuna 2022:

SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43+45) 7.066.145

5% vseh izdatkov zadnjega sprejetega proračuna je **353.307,25 EUR, kar pomeni, da je občina kršila tudi 5. odstavek tega člena.**

ODZIVNO POROČILO:

6. Stran 8

Navedba v 3. odstavku »Občina je 30. 8. 2022 prejela na račun kredit v višini 760.000 EUR, dne 31. 8. 2023 odplačala dolg družbi Diversis d.o.o.«

Navedba je napačna, saj so bile obveznosti iz naslova Pogodb o prevzemu izpolnitve poravnane 31. 8. 2022, torej v proračunskem letu 2022. Prav tako ne moremo poslovnega dogodka obravnavati kot »dodatno kratkoročno zadolžitev v znesku 401.877,66 EUR«, kot je navedeno v Poročilu.

Poslovni dogodek je knjižen kot je prikazan primer odstopa terjatev (cesija) zaradi poravnave dolgov (vir: Kontni načrt in ponazoritve knjiženj, ZRFR, 2006, str. 142). Vsebina Pogodb o prevzemu izpolnitve je prevzem izpolnitve obveznosti nasproti njegovega upnika in ni kreditna pogodba, s kateri kreditodajalec odobri, kreditojemalec pa sprejme kredit; torej ne moremo govoriti o zadolževanju. Na kontih skupine 250 – kratkoročni krediti, prejeti v državi, ni evidentiranih poslovnih dogodkov.

Navedba »V tem primeru je občina z dodatnim zadolževanjem kršila Pravilnik o postopkih za izdajo soglasja k zadolževanju občin. V prvem členu pravilnika je navedeno: Dodatno zadolževanje ni bilo sprejeto v proračunu in niti v rebalansu zaključnega računa 2022«.

Navedba je neosnovana oz. brezpredmetna.

Iz Poročila ni mogoče razbrati namena citiranja ZFO-1 – 10. a/4. glede odplačila glavnice in obresti v obdobju začasnega financiranja.

Ugotovitev glede preseganja kratkoročnega financiranja v višini 401.877,66 EUR je povsem napačna.

V obdobju začasnega financiranja ni bilo nobene zadolžitve.

Ugotovitev » -353.307,25 EUR, kar pomeni, da je občina kršila tudi 5. odstavek tega člena«

Kot je bilo predhodno že obrazloženo, da odstopa terjatev (cesije) zaradi poravnave dolgov ne moremo enačiti s kratkoročnim zadolževanjem, ni bilo kratkoročne zadolžitve in ne kršitve tega člena.

ODGOVOR NADZORNEGA ODBORA:

NO se je seznanil z ugovorom nadzorovane osebe v zvezi s ugotovitvijo št.6.

NO sprejme ugovor glede datuma poravnave 31.08.2023, ker gre za tipkarsko napako (napačna letnica). Datum se popravi na dan 31.08.2022.

V poročilu ne govorimo o kreditu, ampak o« drugih oblikah zadolževanja«, ki pa pomenijo odplačevanje obveznosti iz občinskega proračuna.

10.čl.ZFO-1/ (5) navaja, da se v obseg zadolževanja štejejo lizingi, blagovni krediti in vsakršna druga oblika pogodbenega razmerja, ki pomeni dejansko zadolžitev in katere posledica je odplačevanje obveznosti iz občinskega proračuna. Pogodbe so bile sklenjene z družbo Diversis FI d.o.o., ki je dejansko za krajši čas kreditirala občino, družba Diversis FI d.o.o. je prevzela od občine obveznost, ko je poravnala dobaviteljem račune, navedene v pogodbah. (plačila 06.07.2022 in 18.08.2022)

Navajamo tudi besedilo iz Revizijskega poročila-ZADOLŽEVANJE OBČIN

(Izrek mnenja o pravilnosti poslovanja občine glede zadolžitve in pogodbenih razmerjih, ki pomenijo zadolžitev po stanju na 31. 12. 2006 in 31. 12. 2007, izrek mnenja o smotrnosti poslovanja občine glede zadolžitve in pogodbenih razmerij, ki pomenijo zadolžitev po stanju na 31. 12. 2006 in 31. 12. 2007 ter izrek mnenja o uspešnosti uravnavanja zadolževanja.) str. 55; 4.2.5 Pogodbena razmerja, ki pomenijo zadolžitev

4.2.5 Pogodbena razmerja, ki pomenijo zadolžitev

Pogodbena razmerja, ki pomenijo zadolžitev in katerih posledica je odplačevanje obveznosti iz občinskega proračuna, se od 25. 10. 2005 štejejo v dovoljeni obseg zadolževanja občine (četrti odstavek 17. člena ZFO oziroma peti odstavek 10. člena ZFO-1). Občine sklepajo različna pogodbena razmerja oziroma posle zadolževanja zato, da se izogibajo zakonski zahtevi po pridobitvi soglasja MF.

Na višino zadolženosti občine, oziroma na njeno manjšo zadolženost, bi lahko v znatni meri vplivala tudi prejeta evropska sredstva – sredstva iz drugih javnih skladov za investicije. Občina je v zadnjih petih letih prejela 49.541,87 EUR, kar je glede na sosednje občine pod povprečjem.

LETO	VIR EVROPSKIH SREDSTEV	PROJEKT/INVESTICIJA	VIŠINA SREDSTEV
2018	EU	sofinanciranje obvezne prakse-DOBA MB	1.000,00 €
2019	EU	sofinanciranje obvezne prakse-DOBA MB	412,00 €
2020	EU -za sk.kmetij	vzpostavitev tematskih poti-pot Partovec	3.947,78 €
2021			- €
2022	projekt LAS od Pohorja do Bohorja	Pumptrack Oplotnica	44.182,09 €
SKUPAJ PREJETA SREDSTVA			49.541,87 €

OCENA, PRIPOROČILA, MNENJA

Nadzorni odbor je v okviru svojih pristojnosti izvedel nadzor nad finančnim poslovanjem nadzorovane osebe v primeru okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda. V postopku nadzora je bilo ugotovljeno **nepravilno poslovanje**, saj je nadzorovana oseba poslovala v nasprotju s predpisi. (5. točke 28. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Oplotnica).

Nadzorni odbor je ugotovil, da je nadzorovani organ kršil prvi odstavek 43. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O in 76/23), ki določa, da so prihodki od okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda namenski prihodki proračuna.

Prav tako je bilo poslovanje nepravilno, ko se sredstva iz okoljskih dajatev v letu 2021 niso prenesla v sklad za okoljsko dajatev za onesnaževanja okolja zaradi odvajanja odpadnih voda. Višina neprenesenih sredstev je bila **83.729,63 EUR**.

Prav tako Nadzorni odbor ugotavlja, da je nadzorovana oseba **ravnala negospodarno** (7. točka 28.čl. Poslovnika NO Oplotnica), saj bi enake učinke dosegla pri manjših stroških. V primeru sklepanja pogodb o prevzemu izpolnitve s finančno družbo Diversis FI d.o.o. je Nadzorovani organ dodatno obremenil občinski proračun za provizijo pri sklenjenih pogodbah.

Iz danih podatkov je razvidno, da je Občina Oplotnica podala vlogo za soglasje k zadolžitvi na Ministrstvo za finance (MF) šele 22.6.2022, kljub temu da je prva faktura za modernizacijo cest prejeta že 6.6.2022. Vloga je bila na MF prejeta 24.6.2022, popravljena vloga pa je bila poslana 6.7.2022. Soglasje za zadolžitev je bilo izdano šele 27.7.2022, kreditna pogodba pa podpisana 8.8.2022.

Zaradi pozne odobritve kredita in sklenitve kreditne pogodbe so se pri Občini Oplotnica pojavile likvidnostne težave. Posledično se je občina posluževala drugačnega načina financiranja, in sicer je 4.7.2022 sklenila pogodbo o prevzemu dolga z družbo Diversis FI d.o.o. ter nakazala 200.000 EUR družbi REMONT d.o.o. Kljub temu, da je bilo črpanje kredita mogoče od 8.8.2022, je občina sklenila še dodatne pogodbe 8.8.2022 z izvajalci Vrtec Otona Župančiča, REMONT in KONING d.o.o. v skupni vrednosti 201.877,66 EUR.

PRIPOROČILA/MNENJA

Nadzorni odbor priporoča pri nadzorovani osebi glede nenamensko porabljenih sredstev za okoljsko dajatev:

Nadzorovana oseba naj pripravi plan-načrt vračanja nenamensko porabljenih sredstev za okoljsko dajatev, ki se trenutno vodi na kontu 900601-sklad za okoljsko dajatev, na poseben transakcijski račun. Ta račun naj bo zasnovan tako, da bodo sredstva dostopna takoj, v primeru obnove ali izgradnje kanalizacijskega sistema in čistilne naprave, ter za sofinanciranje lastnega deleža pri morebitnih razpisih v prihodnje.

Načrt vračanja mora nadzorovana oseba pripraviti in poslati v potrditev občinskemu svetu Oplotnica pred novim zadolževanjem v letu 2024, morebitnim rebalansom za leto 2024 ali najkasneje do sprejema novega proračuna za leto 2025. Prav tako mora nadzorovana oseba pojasniti porabo neprenesenih sredstev v sklad v letu 2021, v višini 83.729,63 EUR. S tem ukrepom bo nadzorovana oseba zagotovila transparentno in odgovorno upravljanje s sredstvi ter njihovo namensko porabo v skladu z zakonskimi zahtevami in potrebami za razvoj infrastrukture na področju okoljskega varstva.

Hkrati je nadzorni odbor mnenja, da je bila investicija modernizacija cest v letu 2021 in 2022 tvegana saj je občina financirala celoten projekt z najetimi krediti in ni uspela zagotoviti nepovratnih sredstev.

Modernizacija cest je sicer nujna in dobra investicija, saj izboljša infrastrukturo, varnost in mobilnost v občini. Vendar mora biti investiranje v takšne projekte ustrezno načrtovano in financirano. Prekomerno zadolževanje brez lastnih ali nepovratnih sredstev ni vzdržen pristop in lahko občino finančno ogrozi.

Da bi občina lahko ustrezno financirala modernizacijo cest, predlagam naslednje:

1. Občina naj poišče možnosti za pridobitev nepovratnih sredstev, na primer EU-jevskih ali državnih razpisov za sofinanciranje infrastrukturnih projektov. To bi zmanjšalo potrebo po zadolževanju.
2. Občina naj preuči možnosti za postopno izvedbo projekta, kjer bi se posamezne faze financirale iz lastnih sredstev ali postopnega zadolževanja. To bi omogočilo bolj uravnoteženo finančno načrtovanje.
3. Občina naj pripravi dolgoročni finančni načrt za vzdrževanje in obnovo cest, da bi zagotovila stabilno financiranje tudi v prihodnosti in se izognila ponovnemu prekomernemu zadolževanju.

S takšnim pristopom bi občina lahko modernizirala ceste na ustrezen in finančno vzdržen način.

NO v primeru dodatnega zadolževanja priporoča:

1. Občina Oplotnica naj v prihodnje pravočasno pripravi in vloži vlogo za soglasje k zadolžitvi, da bi se izognila likvidnostnim težavam in uporabi alternativnih načinov financiranja.
2. Občina naj izboljša načrtovanje in usklajevanje investicijskih projektov, da bi zagotovila pravočasno pridobitev vseh potrebnih soglasij in sklenitev kreditnih pogodb.
3. Pri financiranju investicij naj občina prednostno uporabi lastna sredstva ali nepovratna sredstva, zadolževanje pa naj bo le dopolnilni vir financiranja.
4. Občina naj vzpostavi učinkovit sistem notranjih kontrol in nadzora nad sklepanjem pogodb, da bi se izognila nepravilnostim in finančnim tveganjem.

S takšnim pristopom bi Občina Oplotnica lahko zagotovila pravočasno in ustrezno financiranje investicij ter se izognila likvidnostnim težavam in dodatnim stroškom.

ČLANI NADZORNEGA ODBORA:

PREDSEDNIK:

Darjan Koprivnik: _____

Iztok Smogavc: Iztok Smogavc

Aleksandra Veber: Aleksandra Veber

Aleš Hren: Aleš Hren

Mojca Tramšek: _____

PRILOGA 1- odgovor k odzivnemu poročilu št.4

PRILOGA 1- odgovor k odzivnemu poročilu št.4

pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/sl/Data/-/2640010S.px

REPUBLICA SLOVENIJA
STATISTIČNI URAD

SiStat

Izbor podatkov O tabeli

Za prikaz tabele izberite vrednosti, ki jih želite prikazati, in zeleni način prikaza.
Za dimenzije, označene z ✱, morate izbrati najmanj eno vrednost v vsakem oknu.

MERITVE ✱

🔍 ☒ ☐ ☐ ☐ ☐

Skupaj: 58 | izbranih: 1

Površina (km2) - 1. januar

Število prebivalcev - 1. januar

Število prebivalcev - 1. julij

Število moških - 1. januar

Število moških - 1. julij

Število žensk - 1. januar

☐ Začetek besede

OBČINE ✱

🔍 ☒ ☐ ☐ ☐ ☐

Skupaj: 213 | izbranih: 1

Muta

Naklo

Nazarje

Nova Gorica

Novo mesto

Odranci

Oplotnica

☐ Začetek besede

LETO ✱

🔍 ☒ ☐ ☐ ☐ ☐

Skupaj: 16 | izbranih: 1

2023

2022

2021

2020

2019

2018

2017

☐ Začetek besede

Število izbranih podatkovnih polj je: 1 (največje dovoljeno število izbranih podatkovnih polj je 1.000.000)
Prikaz na zaslonu je omejen na največ 1.000 vrstic in 150 stolpcev.

13°C Cloudy

Iskanje

MP OS GK FA

PRILOGA 2- odgovor k odzivnemu poročilu / št.4

pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/sl/Data/-/2640010S.px/table/tableViewLayout2/

REPUBLICA SLOVENIJA
STATISTIČNI URAD

SiStat

stat.si | Spremembe

Urejanje in preračuni
Shranite tabelo kot ...
Prikaži tabelo na zaslonu, izgled 2

px csv xlsx jstat

Nastavitve tabele
Shrani poizvedbo

Izbrani podatki po občinah, Slovenija, letno

Izbrani podatki po: MERITVE, OBČINE, LETO

		2023
Število prebivalcev - 1. januar	Oplotnica	4.146

Kontakt
Statistični urad RS

Produkti
Spletna stran SURS

Druge podatkovne baze
OPSI – Odprti podatki Slovenije

13°C Cloudy

Iskanje

MP OS GK FA PL