



OBČINA OPLOTNICA

OBČINSKI SVET

Goriška cesta 4, 2317 OPLOTNICA

tel.: 02/845-09-00, faks.: 02/845-09-09, e-mail: obcina@oplotnica.si

1. NAZIV GRADIVA ZA TOČKO DNEVNEGA REDA NA OBČINSKEM SVETU
5. točka dnevnega reda
POTRDITEV INVESTICIJSKEGA PROJEKTA – DIIP – a za projekt sanacija plazu na JP947991 Zlogona Gora-Krebs (novelacija)
2. PREDLAGATELJ GRADIVA
Župan
3. VSEBINA GRADIVA
Potrditev investicijskega projekta Diip-a za projekt sanacija plazu na JP947991 Zlogona Gora-Krebs (novelacija)
4. DELOVNO TELO PRISTOJNO ZA OBARAVNAVO
Komisija za okolje in prostor, komunalno infrastrukturo in investicije
5. POROČEVALEC NA SEJI OBČINSKEGA SVETA
Bojana Vučina
6. PRIPRAVLJALEC GRADIVA
Občinska uprava, ŠC Slovenske Konjice - Zreče
7. PRAVNE PODLAGE:
Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10, 27/16)
Statut Občine Oplotnica (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 33/2022).
8. SKLEP:
Občinski svet Občine Oplotnica potrdi Diip – dokument identifikacije investicijskega projekta za projekt sanacija plazu na JP947991 Zlogona Gora-Krebs (novelacija)
9. POSTOPEK IN NAČIN SPREJEMANJA:
-navadna večina opredeljenih glasov
10. FINAČNE POSLEDICE.
Sprejetje predlaganega sklepa ima neposredne posledice za proračun občine Oplotnica.

MATJAŽ ORTER
župan

OBČINSKI SVET
OBČINE OPLOTNICA

V proračunu občine Oplotnica za leto 2024 je na proračunski postavki 0043111 predvidena sanacija plazov, ki so nastali v neurju 2023.

PREDLOG SKLEPA

Občinskemu svetu predlagamo, da dokument obravnava, o njem razpravlja in sprejme naslednji sklep:

1.

Občinski svet Občine Oplotnica potrdi Diip – dokument identifikacije investicijskega projekta za projekt sanacija plazu na JP947991 Zlogona Gora-Krebs (novelacija).

Odobri se izvedba investicije.

Župan Občine Oplotnica
Matjaž Orter



OBČINA OPLOTNICA

Občinska uprava
Goriška cesta 4, 2317 OPLOTNICA

tel.: 02/845-0900, fax: 02/845-0909, e-mail: obcina@oplotnica.si

**DOKUMENT IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA
(novelacija)**

za projekt:

»Zemeljski plaz na

JP 947991 Zlogona Gora-Krebs«

Slovenske Konjice, november 2023

DIIP vsebuje informacije, ki predstavljajo poslovno skrivnost in jih brez izrecnega pisnega soglasja naročnika ni dovoljeno kopirati, posredovati tretjim osebam ali kako drugače objaviti.

INVESTITOR:

OBČINA OPLOTNICA
Goriška cesta 4, Oplotnica
župan: Matjaž Orter



Matjaž Orter

IZVAJALEC
INVESTICIJSKE
DOKUMENTACIJE:

ŠC SLOVENSKE KONJICE - ZREČE
Tattenbachova ulica 2a, Slovenske Konjice
direktorica: mag. Jasmina Mihelak Zupančič



Jasmina Mihelak Zupančič

Nalogo izdelali:

mag. Brigita Kukovič, ŠC Slov. Konjice-Zreče



Brigita Kukovič

Sodelavec investitorja:

Bojana Vučina, dipl.upr.org., Občina Oplotnica



Bojana Vučina

VSEBINA

1	UVODNO POJASNILO Z RAZLOGI ZA NOVELACIJO DIIP	4
2	UVOD	5
3	PREDSTAVITEV INVESTITORJA	7
3.1	Predstavitev investitorja	7
3.2	Osnovni podatki o investitorju	9
3.3	Odgovorna osebe za izdelavo projektne, investicijske dokumentacije, tehnične dokumentacije ter odgovorne osebe za izvajanje investicije	10
3.4	Spisek strokovnih podlag.....	10
3.5	Usklajenost z razvojnimi strategijami in politikami.....	10
4	OPIS STANJA IN RAZLOGI ZA VLAGANJA	11
4.1	Zakonske podlage	11
4.2	Analiza trenutnega stanja	11
5	VARIANTE VLAGANJ	11
5.1	Varianta 1 – »brez investicije«	12
5.2	Varianta 2 – »z investicijo«.....	12
6	OPIS INVESTICIJE	12
6.1	Opredelitev vrste investicije.....	12
6.2	Namen investicije	13
6.3	Cilji investicije	13
6.4	Lokacija investicije.....	13
6.5	Opis investicije.....	13
6.6	Ciljne skupine	14
6.7	Varstvo okolja.....	14
6.8	Kadrovsko –organizacijski vidik projekta	15
6.9	Predračunski elaborat	16
7	VRSTA POTREBNE DOKUMENTACIJE.....	16
7.1	Investicijska dokumentacija	16
7.2	Projektna, tehnična in druga dokumentacija.....	17
8	VREDNOST INVESTICIJE IN VIRI FINANCIRANJA	17
8.1	Vrednost investicije	17
8.2	Viri financiranja	18
9	ANALIZA STROŠKOV IN KORISTI	18
9.1	Prihodki in stroški	19
9.2	Finančni tok projekta.....	19
9.3	Ekonomski tok projekta.....	20
9.4	Analiza občutljivosti in analiza tveganj	21
10	TERMINSKI PLAN	22
11	ZAKLJUČEK	23
Kazalo slik:		
Slika 1:	Oplotnica.....	8
Slika 2:	Naselja v občini Oplotnica.....	9
Slika 3:	Načrt sanacije plazju (GEOING).....	14
Slika 4:	Organigram Občina Oplotnica	16

Kazalo tabel:

Tabela 1: Osnovni podatki o naseljih občine Oplotnica (Vir: SURS, 2020).....	7
Tabela 2: Rekapitulacija vlaganj	16
Tabela 3: Načrtovani stroški investicije.....	17
Tabela 4: Predračunska vrednost vložkov s prikazom stroškov brez DDV in z DDV	17
Tabela 5: Načrtovana dinamika vlaganj v stalnih cenah in tekočih cenah	18
Tabela 6: Amortizacija	19
Tabela 7: Rezultati obratovanja	19
Tabela 8: Finančni tok projekta	20
Tabela 9: Ekonomski tok projekta	21
Tabela 10: Terminski plan dokumentacije	22
Tabela 11: Terminski plan izvedbe investicije	22

1 UVODNO POJASNILO Z RAZLOGI ZA NOVELACIJO DIIP

Občina s projektom pristopa k odpravi posledic neurij v letu 2023. V mesecu septembru je pridobila Geološko - geotehnično poročilo s predlogom sanacije plazu (Geoing d.o.o) in projektantski predračun z rekapitulacijo stroškov. V septembru je bil pripravljen DIIP, ki je bil potrjen na redni seji občinskega sveta Občine Oplotnica dne 9. 10. 2023.

V fazi priprave na izvedbo prihaja do spremembe termina zagotavljanja virov financiranja in terminskega načrta izvedbe, kar je predmet novelacije DIIP.

Noverilarajo se naslednji termini izvedbe projekta:

➤ Javni razpis za izvedbo del	Februar 2024
➤ Izbor izvajalca	Marec 2024
➤ Začetek del	Marec 2024
➤ Zaključek del	Avgust 2024
➤ Prenos v uporabo	Avgust 2024

Struktura virov financiranja se ne spreminja, viri financiranja so zagotovljeni v skladu s terminskim načrtom izvedbe (proračunska postavka v NRP Sanacija plazov 0043111)

V nadaljevanju se v DIIP upoštevajo navedene novelacije.

2 UVOD

Občina Oplotnica meri 33,2 km² in v njej živi po podatkih iz centralnega registra prebivalstva 4.146 prebivalcev (SURS, 2023). Njeno celotno podobo oblikuje 21 zaselkov (Božje, Brezje pri Oplotnici, Čadram, Dobriška vas, Dobrova pri Prihovi, Gorica pri Oplotnici, Koritno, Kovaški vrh, Lačna Gora, Malahorna, Markečica, Okoška Gora, Oplotnica, Pobrež, Prihova, Raskovec, Straža pri Oplotnici, Ugovec, Zgornje Grušovje, Zlogona Gora in Zlogona vas), ki nizajo krajinske značilnosti in oblikujejo pokrajino. Občina Oplotnica leži na nadmorski višini 295-937 m.

Kraj Oplotnica je večje gručasto središčno naselje z videzom vaškega središča, ki se razprostira na obeh straneh potoka Oplotnica, ki priteče iz Pohorja na ravninski del oplotniške občine. Naselje je na meji ravninskega sveta, zato so tu razvite najrazličnejše kmetijske panoge. V višjih legah prevladujejo gozdovi in s tem v zvezi lesnopredelovalna dejavnost, na nižjih obronkih se večinoma razprostirajo vinogradi, v dolini pa se ukvarjajo z živinorejo in poljedelstvom. Območje je bogato z vodnimi viri, zato je tu bilo včasih dosti mlinov in žag na vodni pogon. V občini so potoki Oplotnica, Boženica, Gračanica in Čadramski potok. Občina Oplotnica meji na občine Zreče, Slovenske Konjice in Slovenska Bistrica.

Občina Oplotnica pristopa k odpravi posledic neurij v letu 2023. Posledice so vidne na večih delih javne infrastrukture. Gre za vzdrževalna dela v javno korist na področju cest (Zakon o cestah). Pri izvajanju investicijsko vzdrževalnih del v javno korist je upoštevan 45. člen Zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov (ZIUOPZP), Ur. L. RS št. 95/2023.

Predmet investicije je **sanacija plazu na JP 947991 Zlogona Gora-Krebs**. Na asfaltni cesti pri hišni št. Zlogona Gora 10 se je na cesti aktiviral zemeljski plaz, dolžine cca. 18 m. Zaradi tega plazu je promet na cesti oviran in ni več varen.

Investitor s predloženim dokumentom identifikacije investicijskega programa, podaja osnovo za utemeljenost investicijskih vložkov v izvedbo sanacije plazu na JP 947991 Zlogona Gora-Krebs. Projekt je v fazi pridobivanja dokumentacije, izvedba projekta bo v letu 2024.

Ocenjena vrednost načrtovane investicije znaša 142.400 EUR z DDV. Viri za izvedbo projekta so zagotovljeni na postavki občinskega proračuna (Sanacija plazov 0043111) v NRP.

Občina se s projektom javlja na javni razpis za sofinanciranje projektov lokalne in regionalne javne infrastrukture; C – OBČINE, ki ga objavlja Slovenski regionalni razvojni sklad za koriščenje ugodnih posojil. Prijava na JR občini, ki je utrpela škodni dogodek v okviru naravne nesreče v 2023, omogoča ugodnejšo obrestno mero (fiksna OM v višini 0,55 % do 31. 12. 2026). Upravičene stroške po JR predstavlja vrednost investicijsko vzdrževalnih del, ostale stroške (dokumentacija, nadzor) občina zagotavlja iz lastnih virov.

Investicijski projekt je vključen v Načrt razvojnih programov občine Oplotnica. Investicijska vlaganja za sanacijo plazu na JP 947991 Zlogona Gora-Krebs so skladna tudi z regionalnim razvojnim programom Podravske regije, s Strategijo gospodarskega razvoja Republike Slovenije, s Strategijo prostorskega razvoja Republike Slovenije in z Operativnim programom krepitve regionalnih potencialov. Investicija je prav tako skladna s predpisi s področja

cestnega prometa (Zakon o javnih cestah, Zakon o varnosti cestnega prometa, Zakon o prevozih v cestnem prometu).

Dokument je pripravljen v skladu z zakonodajo ter z metodološkimi usmeritvami, ki izhajajo iz uredbe o enotni metodologiji za izdelavo programov za javna naročila investicijskega značaja na področju javnih financ.

3 PREDSTAVITEV INVESTITORJA

3.1 Predstavitev investitorja

Občino Oplotnica, ki se razprostira na 33,2 km² površine, sestavlja 21 malih in srednje velikih naselij (Božje, Brezje pri Oplotnici, Čadram, Dobriška vas, Dobrova pri Prihovi, Gorica pri Oplotnici, Koritno, Kovaški vrh, Lačna Gora, Malahorna, Markečica, Okoška Gora, Oplotnica, Pobrež, Prihova, Raskovec, Straža pri Oplotnici, Ugovec, Zgornje Grušovje, Zlogona Gora in Zlogona vas). Največje in središčno je naselje Oplotnica (1.418 prebivalcev), po številu prebivalcev ji po velikosti sledijo Malahorna, Čadram in Gorica pri Oplotnici.

Kar zadeva tipe naselij, v občini Oplotnica prevladujejo strnjena in razložena naselja. Strnjena naselja se pojavljajo v obliki gručastih vasi (Božje, Čadram, Dobriška vas, Dobrova pri Prihovi, Malahorna, Markečica) in obcestnih vasi (Lačna Gora, Pobrež, Zgornje Grušovje). Razložena naselja najdemo predvsem po vrhovih slemen (Gorica pri Oplotnici - delno, Prihova, Straža pri Oplotnici), po robovih dolin (Gorica pri Oplotnici - delno, Raskovec) ter na pobočjih (Brezje, Koritno, Okoška Gora, Ugovec, Zlogona Gora). Na območju občine najdemo tudi dva zaselka (Kovaški vrh, Zlogona vas) ter eno t.i. podeželsko mesto, oz. središče (Oplotnica).

Tabela 1: Osnovni podatki o naseljih občine Oplotnica (Vir: SURS, 2020)

	Prebivalstvo	Površina teritorialne enote [km ²]	Gostota naseljenosti
Božje	128	2,6	49,2
Brezje pri Oplotnici	117	3,1	37,7
Čadram	276	1,3	212,3
Dobriška vas	74	1	74,0
Dobrova pri Prihovi	51	1,3	39,2
Gorica pri Oplotnici	235	0,7	335,7
Koritno	189	3,8	49,7
Kovaški Vrh	50	1,4	35,7
Lačna Gora	170	1,3	130,8
Malahorna	298	2	149,0
Markečica	115	1,9	60,5
Okoška Gora	216	0,9	240,0
Oplotnica	1439	3,6	399,7
Pobrež	141	1	141,0
Prihova	77	1,3	59,2
Raskovec	69	0,7	98,6
Straža pri Oplotnici	77	0,8	96,3
Ugovec	151	1,2	125,8
Zgornje Grušovje	121	1,3	93,1
Zlogona Gora	97	0,6	161,7
Zlogona vas	46	1,2	38,3
SKUPAJ	4137	33,2	124,6

Poleg vseh naštetih oblik naselij najdemo na obravnavanem območju tudi samotne kmetije (v hribovitih predelih območja občine z najvišjimi nadmorskimi višinami – SZ del) ter razne druge, posamezne grajene strukture (lovske in gozdne postojanke, mlini, žage, sakralni objekti, ipd.).

Na občino Oplotnica mejijo občine Zreče, Slovenske Konjice in Slovenska Bistrica.



Slika 1: Oplotnica

Statistični podatki o občini Oplotnica (vir SURS):

Občina Oplotnica	(stanje 1.7.2021)
Prebivalstvo - SKUPAJ	4.125
Prebivalstvo - moški	2.113
Prebivalstvo - ženske	2.012
Površina teritorialne enote [km ²]	33,2
Gostota naseljenosti	124
število gospodinjstev	1.534
povprečno št. družinskih članov v gospodinjstvu	2,69
število družin z otroki	884

Gospodarstvo*

	Število podjetij	Število oseb, ki delajo	Prihodek [1000 EUR]	Število oseb, ki delajo na podjetje v občini
občina Oplotnica	279	609	33.756	2,2

*javno objavljeni podatki SURS po navedenih kategorijah so za leto 2020.

Delovno aktivno prebivalstvo (brez kmetov): 1.762

Cestno omrežje*

- Državne ceste: 12,2 km
- Občinske ceste: 114,128 m (od tega lokalne ceste: 40,950 km, javne poti: 73,178 km)
- Skupna dolžina javnih cest: 126,328 km
- Gostota cestnega javnega omrežja: 3,8 km/km²

Vir: MJU 2020 (<https://podatki.gov.si/dataset/dolzine-javnih-cest-po-obcinah-od-leta-2002>)

3.2 Osnovni podatki o investitorju

Investitor:	Občina Oplotnica
Sedež poslovanja:	Goriška cesta 4, 2317 Oplotnica
Matična št.:	1357506
Davčna številka:	70271046
Odgovorna oseba:	Matjaž Orter, župan
Kontaktna oseba:	Bojana Vučina, višji svetovalec I Aleš Hren, direktor občinske uprave
Telefon:	02/845 09 00
fax:	03/845 09 09
E-mail:	obcina@oplotnica.si
Območje investicije:	cestni odsek JP 947991 v v dolžini cca. 18 m, parc. št. 537/2, 355/2 vse k.o. 759- Zlogona Gora
Transakcijski račun:	01371-0100009759



Slika 2: Naselja v občini Oplotnica

3.3 Odgovorna osebe za izdelavo projektne, investicijske dokumentacije, tehnične dokumentacije ter odgovorne osebe za izvajanje investicije

Odgovorni za izdelavo projektne, tehnične dokumentacije:

- Stanislav Dokl, univ.dipl.inž.grad., Georing d.o.o. Maribor,

Izdelava investicijske dokumentacije:

- mag. Brigita Kukovič, strokovna delavka, ŠC Slovenske Konjice–Zreče.

Odgovorni za izvajanje investicije so:

- Matjaž Orter, župan Občine Oplotnica,
- Aleš Hren, dipl. ekon., direktor občinske uprave, Občina Oplotnica
- Bojana Vučina, dipl. upr. org, višji svetovalec I., Občina Oplotnica.

Odgovoren za izvajanje nadzora nad izvedbo investicije je:

- izvajalec bo izbran v skladu z Zakonom o javnih naročilih.

Izvajalec projekta bo izbran v skladu z Zakonom o javnih naročilih (ZJN-3). Projektno tehnično dokumentacijo in druge strokovne podlage bo investitor zagotovil pred pričetkom izvedbe naložbe.

3.4 Spisek strokovnih podlag

Osnova za izdelavo DIIP je naslednja dokumentacija:

- Geološko - geotehnično poročilo s predlogom sanacije plazov, september 2023; Georing d.o.o.;
- Projektantski predračun z rekapitulacijo stroškov, september 2023;
- Načrt razvojnih programov, Občina Oplotnica;

Nameravana dela se bodo izvedla na kategorizirani javni cesti in znotraj njenega varovalnega pasu. Cesta je kategorizirana kot JP na podlagi Odloka o kategorizaciji cest v občini Oplotnica (Uradni list RS, št. 75/2010).

3.5 Usklajenost z razvojnimi strategijami in politikami

Investicijska vlaganja v sanacijo plazov so opredeljena v Načrtu razvojnih programov občine Oplotnica.

Projekt je skladen:

- s Strategijo razvoja Slovenije 2030,
- s Strategijo prostorskega razvoja Republike Slovenije,
- z Operativnim programom krepitve regionalnih potencialov.

Investicija je prav tako skladna s predpisi s področja cestnega prometa:

- Zakon o javnih cestah,
- Zakon o varnosti cestnega prometa,
- Zakon o prevozih v cestnem prometu.

4 OPIS STANJA IN RAZLOGI ZA VLAGANJA

4.1 Zakonske podlage

Temeljna pravila pri gradnji, vzdrževanju, obnavljanju in varstvu javnih cest, opredelitvi statusa ter kategorizacije javnih cest, so določena v sprejetih zakonih in podzakonskih aktih. Zakoni in podzakonski akti, ki s svojimi določbami predstavljajo zakonsko podlago, so naslednji:

- Zakon o javnih cestah (ZJC),
- Zakon o varnosti cestnega prometa (ZVCP),
- Pravilnik o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest,
- Pravilnik o načinu označevanja javnih cest in o evidencah o javnih cestah in objektih na njih,
- Pravilnik o rednem vzdrževanju javnih cest (Uradni list RS, št. 38/16)
- Uredba o merilih za kategorizacijo javnih cest.
- Gradbeni zakon (Uradni list RS 61/17, 72/17),

Ceste se morajo redno vzdrževati, obnavljati in po potrebi tudi modernizirati z vidika upoštevanja gospodarnosti vzdrževanja in na njih varnega odvijanja prometa. V primeru naravnih nesreč, plazov ipd. je potrebno izvesti ustrezne ukrepe za zavarovanje cestišča in vzpostaviti prevoznost ceste.

4.2 Analiza trenutnega stanja

Na asfaltni cesti pri hišni št. Zlogona Gora 10 se je kot posledica neurij na cesti aktiviral zemeljski plaz, dolžine cca. 18 m. Zaradi tega plazu je promet na cesti oviran in ni več varen.

Investitor je pristopil k pripravi projektne dokumentacije za sanacijo plazu in pridobil geotehnično poročilo s predlogom sanacije plazu.

Trenutno stanje v navedenem cestnem odseku ne zagotavlja več stabilnosti, promet na cesti ni več varen.

5 VARIANTE VLAGANJ

Dokument identifikacije investicijskega projekta temelji na strokovnih podlagah.

5.1 Varianta 1 – »brez investicije«

Varianta »brez« investicije pomeni, da bi se v prihodnje trenutno stanje obravnavane ga območja ohranilo oz. se sanacija plazu in ureditev cestnega odseka na JP 947991 ne bi izvedla. To pomeni neprevoznost JP 947991 (Zlogona Gora-Krebs), ureditev obvozov in dolgoročno bistveno poslabšanje bivanjskih pogojev na območju

Ker **varianta 1 »brez investicije«** predstavlja ohranitev obstoječega stanja, ki pa ga je nujno urediti, je v nadaljevanju ne obravnavamo.

5.2 Varianta 2 – »z investicijo«

Varianta 2 predstavlja predstavljena investicija, ki se nanaša na sanacijo plazu na cestnem odseku JP 947991 Zlogona Gora-Krebs, pri hišni številki Zlogona Gora 10.

Glede na rezultate geotehničnih raziskav in konfiguracijo ter značaj plazu se načrtuje izvedba podporne konstrukcije (cca. 20 m dolžine, 6 m višine), v zaledni del se izvede drenaža. Izvedejo se zasipi z gruščnatim materialom in uredi podzemno in površinsko odvodnjavanje območja plazu. Izvede se tudi novi zgornji ustroj na poškodovanem odseku ceste.

Izvedba investicije je nujna za prometno varnost in dostopnost.

V primeru, da investicijski projekt ne bo izveden, pomeni to neprevoznost JP 947991 v predelu plazu. Za uporabnike ceste to pomeni slabšo prometno povezavo in bistveno poslabšanje bivalnih možnosti (dostop do zaposlitve, do šole, razvoj kmetijstva, turizma, gospodarstva...).

Pri izboru variant so bili upoštevani naslednji kriteriji:

- nujnost investicije,
- cilji in pričakovani rezultati investicije,
- izvedljivost investicije z vidika zmožnosti zagotovitve potrebnih sredstev.

Glede na nujnost projekta in učinke, ki jih prinaša varianta 2, je le-ta predmet nadaljnje obravnave in jo podrobneje opredelimo v nadaljevanju.

6 OPIS INVESTICIJE

6.1 Opredelitev vrste investicije

Vrsta objekta glede na namen in funkcijo:

- gradbeno inženirski objekt:	Drugi gradbeni inženirski objekti, ki niso uvrščeni drugje (CC-SI-24205) Objekt za preprečitev zdrs in ograditev.
-------------------------------	--

6.2 Namen investicije

Namen projekta je:

- Rekonstrukcija objekta javne infrastrukture,
- sanacija plazu,
- izboljšanje prometne infrastrukture.

Cesta, ki je kategorizirana na podlagi Odloka o kategorizaciji cest v občini Oplotnica (Ur. l. RS št. 75/2010 <https://www.uradni-list.si/1/objava.jsp?sop=2010-01-4099>) kot JP 947991, je za prebivalce naselij, ki jih povezuje, velikega pomena, zato je nujno zagotoviti varnost prometne infrastrukture oz. prevoznost.

6.3 Cilji investicije

Osnovni cilji, ki jih zasledujemo z izvedbo projekta:

- zagotoviti varnost cestnega prometa v občini,
- izboljšati varnost udeležencev v prometu,
- izboljšati kakovost bivanja krajanov,
- zagotoviti in izboljšati dostopnost občine, občanov in drugih udeležencev,
- omogočiti razvoj kraja in njegove okolice ter občine z vidika cestne infrastrukture,
- ohraniti poseljenost podeželja,
- omogočiti lažji razvoj kmetijske, turistične in gospodarske dejavnosti (za kar je infrastruktura bistvenega pomena).

6.4 Lokacija investicije

Projekt »Sanacija plazu na lokalni cesti JP 947991 Zlogona Gora-Krebs« se izvede na parcelnih številkah št. 537/2, 355/2, obe k.o. 759- Zlogona Gora, pri hišni številki Zlogona Gora 10.

6.5 Opis investicije

Predmet investicije je sanacija plazu na JP 947991 Zlogona Gora-Krebs, pri objektu hišna številka 10.

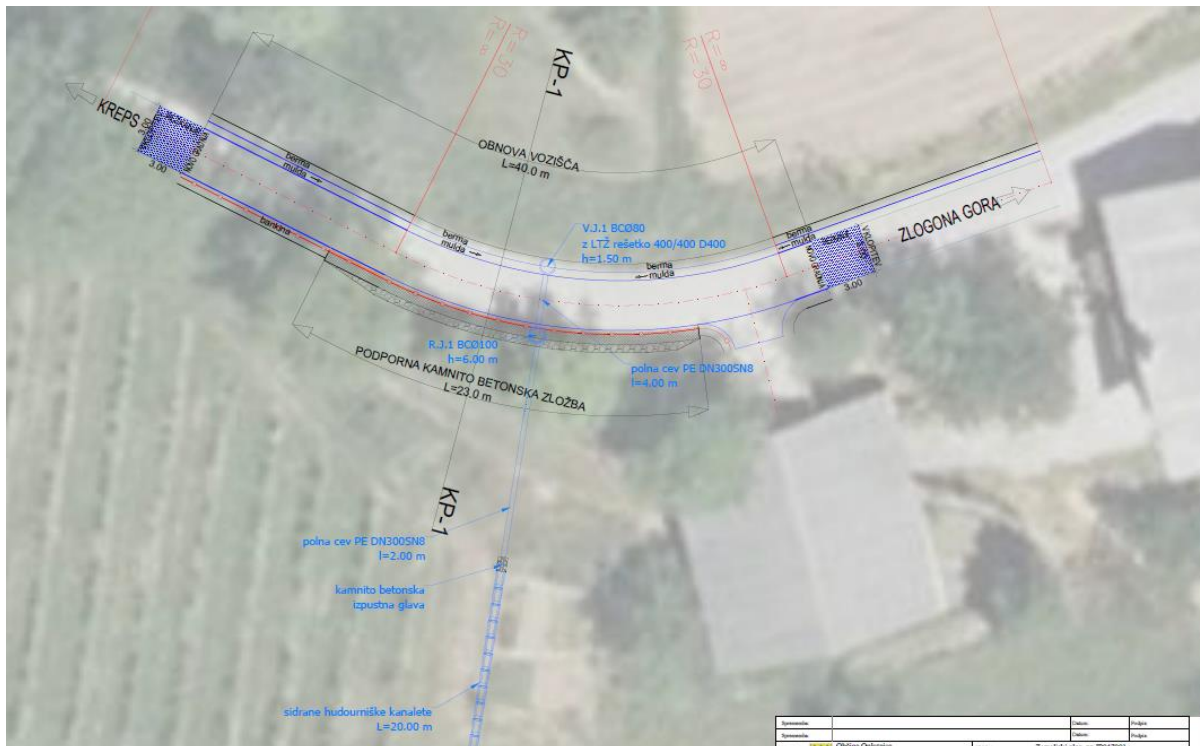
Za izvedbo načrtovanega projekta je potrebno: pripraviti projektno-tehnično dokumentacijo, izvesti gradbena dela in izvajati nadzor nad izvedbo projekta.

Investicija v sanacijo plazu obsega naslednja dela:

- Izvedba podporne konstrukcije v obliki podporne kamnito - betonske zložbe dolžine 20 m. Celotna višina zložbe je 6 m. V temelju je debelina 2,4 m, v kroni pa 1,3 m.
- V krono se izvede AB greda dimenzij 55 x 80 cm. V zaledni del zložbe se izvede drenaža iz cevi DN 200 mm.

- Pred in za zložbo se vgradi nasip iz lomljenega materiala, utrjenega na nosilnost modula stisljivosti $M_s = 60$ MPa.
- Nad podporno konstrukcijo se vgradi zgornji ustroj ceste v širini 4,2 m in uredi odvodnjavanje na cesti (asfaltna mulda, vtočni jaški in odtok po hudourniških kanaletah v vznožje brežine pod cesto).

Vsa dela izvedejo po pravilih stroke in ob upoštevanju tehničnih predpisov in standardov strokovno usposobljene in pooblaščen osebe z upoštevanjem vseh varnostnih predpisov ter ob stalnem strokovnem in geotehničnem nadzoru.



Slika 3: Načrt sanacije plazu (GEOING)

6.6 Ciljne skupine

Ciljne skupine projekta so:

- krajani v naseljih, ki jih cesta povezuje,
- prebivalci občine Oplotnica,
- dnevni delovni migranti,
- obiskovalci in turisti,
- gospodarski in turistični subjekti, ki so locirani ob cesti,
- vsi ostali uporabniki.

6.7 Varstvo okolja

Med izvedbo investicije bo potrebno obravnavati predvsem vpliv gradnje v zvezi s hrupom in urediti prometno varnost med izvajanjem del. Izvedba investicije bo potekala skladno s predpisi o varstvu okolja.

6.8 Kadrovsko –organizacijski vidik projekta

Investitor je Občina Oplotnica, s sedežem Goriška cesta 4, 2317 Oplotnica.

Občina Oplotnica ima naslednje organe:

- župan
- podžupan
- občinska uprava
- občinski svet
- komisije
- nadzorni odbor.

Župan predstavlja in zastopa občino ter skrbi in odgovarja za izvršitev sklepov občinskega sveta. Vodi, nadzira in usmerja delo občinske uprave.

Občinski svet sprejema statut občine, odloke in druge občinske akte, prostorske plane in plane razvoja občine, občinski proračun in zaključni račun, nadzoruje delo župana, odloča o odtujitvi in pridobitvi nepremičnin, ustanavlja gospodarske in druge javne zavode, določa višino prispevkov ipd..

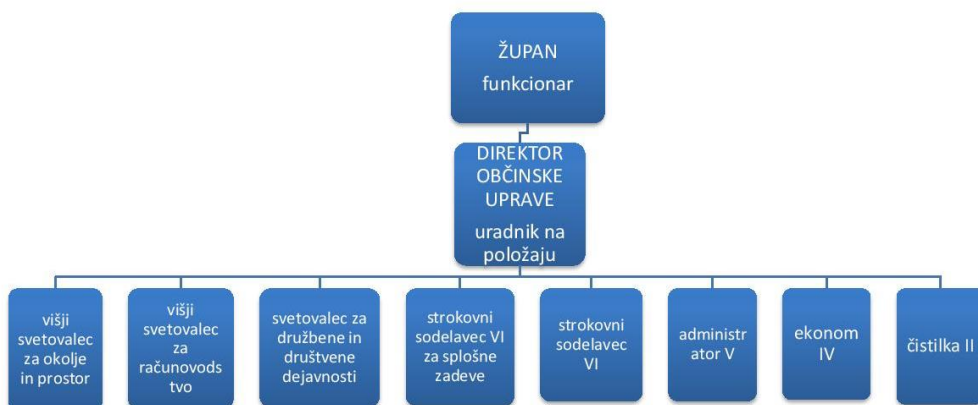
Nadzorni odbor opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine, nadzoruje namenskost in smotrnost porabe sredstev proračuna, nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

Občinska uprava Občine Oplotnica je organizirana kot enovit organ (organogram v nadaljevanju).

Upravljalec infrastrukture, ki je predmet projekta, je Občina Oplotnica, občinska uprava. Izvajalec vzdrževalnih del in zimske službe na lokalnih cestah je izbran na podlagi javnega naročila. Redno letno vzdrževanje izvaja CP Ptuj d.d., zimsko vzdrževanje pa izvaja izbrani koncesionar.

Za izvedbo investicije je odgovoren župan s strokovnimi sodelavci v okviru občinske strokovne službe. Odgovorna za spremljanje izvajanja projekta je višja svetovalka I., Bojana Vučina, dipl.upr.org. Finančno spremljanje projekta bo zagotovljeno v okviru računovodske službe občine. Nove zaposlitve v povezavi z izvedbo investicije niso predvidene.

Izvajalci del in aktivnosti, ki so predmet investicije, bodo izbrani na osnovi predpisanega postopka v skladu z ZJN – 3 (Ur. L. RS št. 91/2015).



Slika 4: Organigram Občina Oplotnica

6.9 Predračunski elaborat

Potrebna vlaganja v objekt so razvidna iz popisa del (stalne cene september 2023).

Tabela 2: Rekapitulacija vlaganj

Z.št.	Aktivnost - stroški	Vrednost projekta			%
		vrednost brez DDV	DDV	Vrednost z DDV	
1	gradbeni nadzor	1.639,34	360,66	3.400,00	2,39%
2	projektno tehnična dokumentacija	327,87	72,13	902,00	0,63%
3	gradnja	113.195,08	24.902,92	138.098,00	96,98%
	SKUPAJ	115.162,29	25.335,70	142.400,00	100,00%

Pred pričetkom gradnje je potrebno zagotoviti projektno tehnično dokumentacijo in izvesti postopek JN.

7 VRSTA POTREBNE DOKUMENTACIJE

7.1 Investicijska dokumentacija

Ocenjena vrednost projekta znaša 142.400,00 EUR z DDV. Glede na določila Uredbe o notni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur.l. RS 60/06, 54/10, 27/16) je za izdelavo programov za javna naročila investicijska značaja za investicijske projekte pod vrednostjo 300.000,00 EUR potrebno **zagotoviti dokument identifikacije investicijskega projekta** v primeru, če gre za tehnološko zahtevne investicijske projekte, če gre za investicijske projekte, ki imajo v svoji ekonomski dobi pomembnejše finančne posledice (visoki stroški vzdrževanja) oz. kadar se investicijski projekti (so)financirajo s proračunskimi sredstvi.

Glede na Uredbo predinvesticijska zasnova in investicijski program nista potrebna.

7.2 Projektna, tehnična in druga dokumentacija

Pred izvedbo načrtovanih del sanacije plazju je potrebno zagotoviti ustrezno projektno tehnično dokumentacijo.

Gradbeno dovoljenje ni potrebno – gre za vzdrževanje objekta v skladu z Uredbo o razvrščanju objektov Ur. l. 96/2022 (druga vzdrževalna dela na gradbenih inženirskih objektih).

Pri izvajanju investicijsko vzdrževalnih del v javno korist je upoštevan 45. člen Zakona o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov (ZIUOPZP), Ur. l. RS št. 95/2023.

Nameravana dela se bodo izvedla na kategorizirani občinski cesti. Cesta je kategorizirana kot javna pot JP 947991 Zlogona Gora-Krebs na podlagi Odloka o kategorizaciji cest v občini Oplotnica (Uradni list RS, št. 75/2010).

8 VREDNOST INVESTICIJE IN VIRI FINANCIRANJA

8.1 Vrednost investicije

Vrednost investicije je oblikovana na podlagi popisa del, terminsko je izvedba del usklajena z zagotovljenimi viri financiranja. Viri financiranja so razporejeni med vire iz naslova proračuna občine Oplotnica in povratnih virov.

Tabela 3: Načrtovani stroški investicije

Aktivnost - stroški	vrednost z DDV v stalnih cenah	vrednost z DDV v tekočih cenah
nadzor	3.400,00	3.400,00
projektno tehnična dokumentacija	902,00	902,00
gradnja	138.098,00	138.098,00
SKUPAJ	142.400,00	142.400,00

Osnova za oblikovanje predračunske vrednosti je popis del za izvedbo (september 2023). Preračun v tekoče cene ni narejen, saj je predvidena dinamika investiranja krajša od enega leta.

Tabela 4: Predračunska vrednost vložkov s prikazom stroškov brez DDV in z DDV

(stalne cene september 2023)

	Aktivnost - stroški	Vrednost projekta			%
		vrednost brez DDV	22% DDV	Skupaj	
1	gradbeni nadzor	1.639,34	360,66	3.400,00	2,39%
2	projektno tehnična dokumentacija	327,87	72,13	902,00	0,63%
3	gradnja	113.195,08	24.902,92	138.098,00	96,98%
	SKUPAJ	115.162,29	25.335,70	142.400,00	100,00%

8.2 Viri financiranja

Za izvedbo investicije, ki je opredeljena pod nazivom »Sanacija plazov na JP 947991 Zlogona Gora-Krebs« so načrtovani naslednji viri financiranja:

- **Lokalna skupnost** (proračun Občine Oplotnica) v skupni višini **4.302,00 EUR** kar predstavlja **3,02 %** vrednosti investicije.

Načrtovan vložek v izvedbo investicije se opredeli v Odloku o občinskem proračunu Občine Oplotnica. Sredstva za izvedbo projekta se zagotovijo na postavki 0043111 – sanacija plazov.

- **Kredit z ugodno obrestno mero** (kandidatura na JR Slovenski regionalni razvojni sklad) v višini **138.098,00 EUR**, kar predstavlja **96,98 %** vrednosti investicije.

Tabela 5: Načrtovana dinamika vlaganj v stalnih cenah in tekočih cenah

Viri financiranja	leto 2024	%
lastni viri - proračun občine	4.302,00	3,02%
Kredit (Sklad)	138.098,00	96,98%
SKUPAJ	142.400,00	100,00%

Upoštewane so stalne cene iz meseca septembra 2023, izvedba projekta bo zaključena do avgusta 2024. Dinamika financiranja investicije je krajša od enega leta zaradi česa ni narejen preračun v tekoče cene.

Upoštevani pogoji Slovenski regionalni razvojni sklad – povratna sredstva

Občina se prijavlja na JR za sofinanciranje projektov lokalne in regionalne javne infrastrukture

Glavnica: 138.098,00 EUR (upravičeni stroški investicije so stroški adaptacije in rekonstrukcije javne infrastrukture)

Obrestna mera: 0,55% (fiksna OM, namenjena občinam, ki so jih v 2023 doletele naravne nesreče)

Doba kredita: 3 leta

Pričetek odplačevanja: 2024

Način plačila: 36 anuitet

9 ANALIZA STROŠKOV IN KORISTI

V nadaljevanju podajamo finančno in ekonomsko analizo načrtovane investicijske operacije »Zemeljski plaz na JP 947991 Zlogona Gora-Krebs«. Vse vrednosti so podane v stalnih cenah iz meseca septembra 2023. Finančno–ekonomska analiza je narejena za 3–letno obdobje po izvedbi projekta.

9.1 Prihodki in stroški

Prihodki

Izvedba investicijske operacije omogoča doseganje zastavljenih ciljev povezanih s prometno varnostjo, s kakovostjo bivanja, dostopnosti do gospodarskih in turističnih objektov. Ker gre za investicijo v sanacijo plazu in ureditev ceste (brez cestnin) le-ta ne ustvarja neposrednih prihodkov.

Stroški obratovanja

Stroške obratovanja predstavljajo stroški vzdrževanja – v zimskem času je to pluzenje snega in posip s peskom zaradi poledice, v letnem času pa gre za čiščenje obcestnih jarkov in prepustov, Letni stroški vzdrževanja odseka JP znašajo cca. 8.000 EUR letno.

Strošek amortizacije je izračunan glede na pričakovano dobo koristnosti (referenčno časovno obdobje 33 let) z metodo enakomernega časovnega amortiziranja (stopnja določena v skladu s Pravilnikom o načinu in stopnjah odpisa in ob upoštevanju davčno priznane najvišje amortizacijske stopnje).

Tabela 6: Amortizacija

POSTAVKA	nabavna vrednost	STOPN.	Letni znesek v EUR
1 cesta Odsek JP 947991	142.400	3,00%	4.272
S K U P A J	142.400		4.272

Poslovni izid

Poslovni izid je v celotnem obdobju negativen, saj projekt ne ustvarja prihodkov (cesta brez cestnin). Negativna razlika oz. stroški vzdrževanja se pokrivajo iz občinskega proračuna in so enakomerno ocenjeni na celotno referenčno obdobje.

Tabela 7: Rezultati obratovanja

	1	2	3
PRIHODKI	0	0	0
stroški obratovanja in vzdrževanja	8.000	8.000	8.000
stroški amortizacije	4.272	4.272	4.272
POSLOVNI IZID	-12.272	-12.272	-12.272

9.2 Finančni tok projekta

V analizi denarnega toka smo upoštevali prihodke in obratovalne stroške (brez amortizacije), ki so ocenjeni za referenčno obdobje.

Projekt ustvarja negativni denarni tok, zaradi česar je NSV negativna (-53.334 EUR). V finančni analizi smo upoštevali 4 % diskontno stopnjo, upoštewane so stalne cene.

Tabela 8: Finančni tok projekta

v EUR (stalne cene september 2023)

leto	stroški naložbe	operativni stroški	prihodki	preostala vrednost	neto denarni tok	kumulativna neto denarnega toka
2024	142.400	2.667	0	0	-145.067	-145.067
2025	0	8.000	0	0	-8.000	-153.067
2026	0	8.000	0	0	-8.000	-161.067
2027	0	8.000	0	128.160	120.160	-40.907
SKUPAJ	142.400	26.667	0	128.160	-40.907	
SKUPAJ DISKONTIRANO - upoštevana 4% diskontna stopnja)	142.400	24.867	0	113.934	-53.334	= FNPV
						-0,375 = FRNPV

9.3 Ekonomski tok projekta

Izvedba investicije ima velik pomen varnost v cestnem prometu in tudi za razvoj področja, na katerem se investicija izvaja, pri čemer učinki niso neposredno merljivi v denarju. Realizacija projekta v sanacijo plazu in ohranitev prevoznosti ceste zagotavlja temeljno kvaliteto življenja za krajanje ob cesti in vseh uporabnikov cestnega odseka, omogoča lažjo dostopnost naselij in večjo prometno varnost (kar je težko izraziti finančno) in ohranja poseljenost podeželja. Poleg tega ohranitev kvalitetne in varne cestne povezave omogoča gospodarski, kmetijski in turistični razvoj dejavnosti v naseljih. Na ta način izvedba projekta pomeni večjo zaposljivost, spodbuja gospodarski in turistični razvoj krajev, povečuje socialno varnost prebivalstva, kar pripomore k razvoju lokalnih skupnosti, občine in tudi države.

Ekonomska učinkovitost naložbe ni neposredno merljiva, vsekakor pa bodo posredne koristi vsaj naslednje:

- Večja prometna varnost;
- Večji prihodek prebivalstva in večja socialna varnost (lažja zaposljivost, dohodki prebivalstva);
- Dohodki lokalne skupnosti in države (plačilo dohodnine, DDV, davkov);
- Manjši socialni transferji (zaradi višjih dohodkov prebivalstva);
- Večji dohodki lokalnih trgovskih in gostinskih objektov (dodatni dohodki zaradi razvoja turizma);
- Manjši stroški uporabe, vzdrževanja vozil (zaradi optimalnejših povezav, brez obvozov);
- Ohranjenost poseljenosti področja (obdelana kmetijska zemljišča, odpravljeno zaraščanje hribovskih kmetijskih področij);
- itd..

Navedeni učinki pozitivno vplivajo na razvoj lokalne skupnosti, regije in tudi države in upravičujejo izvedbo projekta. Ekonomska učinkovitost je tako vidna v naslednjih kazalnikih:

- **Ekonomska neto sedanja vrednost** ob upoštevanju 4 % diskontni stopnji znaša 6.168 EUR (ENPV)
- **Ekonomska interna stopnja donosnosti** znaša 5,62% (EIRR)
- **Ekonomska relativna neto sedanja vrednost** znaša 0,04 (ERNPV).

Tabela 9: Ekonomski tok projekta

v EUR (stalne cene september 2023)

	leto	stroški naložbe	operativni stroški	Skupaj prihodki	prih.zaradi nižjih stroškov prihranka pri času, večje delovne aktivnosti, boljše dostopnosti do šole/slужbe, ipd.)	preostala vrednost	neto denarni tok	kumulativna neto denarnega toka
0	2024	142.400	2.667	4.000	4.000	0	-141.067	-141.067
1	2025	0	8.000	20.000	20.000	0	12.000	-129.067
2	2026	0	8.000	20.000	20.000	0	12.000	-117.067
3	2027	0	8.000	148.160	20.000	128.160	140.160	23.093
SKUPAJ		142.400	26.667	192.160	64.000	128.160	23.093	
SKUPAJ DISKONTIRANO - upoštevana 4% diskontna stopnja)		142.400	24.867	173.436	59.502	113.934	6.168	ENPV

5,62% EIRR
0,04 R ENPV

9.4 Analiza občutljivosti in analiza tveganj

V zvezi z izvedbo investicije predstavljajo tveganja predvsem:

- čas izvedbe investicije,
- vrednost investicije.

V primeru podaljšanja roka izvedbe investicije lahko to pomeni višje stroške same izvedbe investicije. Za zmanjšanje teh tveganj je potrebno skrbno in gospodarno izvesti postopek javnega naročanja in dosledno zasledovati terminski plan projekta.

V kolikor investicija ne bi bila izvedena, to pomeni povečanje problematike prometne povezave in dostopnosti občanov oz. naselij, ki jih cesta povezuje in s tem tudi slabše možnosti za razvoj oddaljenih krajev. To pomeni slabše bivanjske pogoje prebivalcev, oteženo dostopnost do službe, šole in drugih ciljev, nižje dohodke občanov oz. nosilcev gospodarske dejavnosti ter slabše možnosti za razvoj naselij in celotne lokalne skupnosti. Investitor bo skušal zmanjšati tveganja z doslednim izvajanjem zastavljenih aktivnosti.

Kot sklepno oceno analize stroškov in koristi lahko podamo, da **so koristi**, ki jih pričakujemo, kljub temu, da gre za izvedbo investicije, ki ne izkazuje neposredne finančne učinkovitosti, **višje od stroškov in je investicija na ta način upravičena za financiranje.**

10 TERMINSKI PLAN

Tabela 10: Terminski plan dokumentacije

aktivnost	termin izvedbe
➤ Projektantski popis del z oceno stroškov	September 2023
➤ Geološko-geotehnično poročilo	September 2023
➤ DIIP	September 2023
➤ Novelacija DIIP	November 2023
➤ Javni razpis za izvedbo del	Februar 2024
➤ Izbor izvajalca	Marec 2024

Tabela 11: Terminski plan izvedbe investicije

➤ Začetek del	Marec 2024
➤ Zaključek del	Avgust 2024
➤ Prenos v uporabo	Avgust 2024

11 ZAKLJUČEK

Glede na navedene ugotovitve v povezavi z nujnostjo izvedbe investicije, učinkov investicije, predračunsko vrednost investicijskih vlaganj ter pokritje investicijskih vlaganj, upravičeno sklepamo, da je investicija upravičena in nujno potrebna za občino Oplotnica.

Investicija Zemeljski plaz na JP 947991 Zlogona Gora-Krebs je vključena v Načrt razvojnih programov občine Oplotnica in je skladna z razvojnimi strategijami in politikami na regionalni in nacionalni ravni.

Opravičljivost vlaganj se bo kazala v naslednjih dejavnikih:

- zagotovljena bo varna uporaba cestne infrastrukture, ki je predmet ureditve;
- zagotovljena bo prometna dostopnost oddaljenih naselij oz. objektov;
- izboljšanje infrastrukture bo pripomoglo k ohraniti poseljenost podeželja;
- omogočen bo nadaljnji razvoj kmetijske, turistične in gospodarske dejavnosti v naseljih in občini.