

UVODNA POJASNILA

Ministrstvo za finance, Direktorat za proračun, Sektor za financiranje lokalnih skupnosti, je 6. 10. 2016 pripravilo dopis št. 4101/3-2015/4 glede primerne porabe, dohodnine in finančne izravnave za leti 2017 in 2018.

Pri predhodnih izračunih primerne porabe občin, dohodnine in finančne izravnave **za leto 2017 je upoštevana povprečnina v višini 530 evrov in za leto 2018 v višini 536 evrov.**

Za leto 2017 ostaja določba, da občinam, pri katerih prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena ZFO-1, izračunani na podlagi 14. člena ZFO-1, presegajo primerno porabo, ti prihodki pripadajo samo do višine primerne porabe.

Za leto 2018 pa je določba spremenjena tako, da občinam, pri katerih prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena ZFO-1, izračunani na podlagi 14. člena ZFO-1, presegajo primerno porabo, ti prihodki pripadajo do polovice razlike med primerno porabo in prihodki od dohodnine iz tretjega odstavka 6. člena ZFO-1, izračunani na podlagi 14. člena ZFO-1.

Izračun primerne porabe občin, dohodnine in finančne izravnave za leto 2016 temelji na podatkih o številu in starostni strukturi prebivalcev, dolžini lokalnih cest in javnih poti ter površini občin, kot določa 13. člen ZFO-1, ter dohodnini iz tretjega odstavka 6. člena ZFO-1. Objavljen je na spletni strani Ministrstva za finance: http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/lokalne_skupnosti/izracuni/.

Kot pomoč pri pripravi proračunov občin je bil občinam dne 24. 10. 2016 poslan tudi Proračunski priročnik za pripravo proračunov občin za leti 2017 in 2018 s prilogami.

Proračunski priročnik za pripravo proračunov občin za leto 2017 in 2018 je objavljen na spletni strani MF:

http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/lokalne_skupnosti/navodila_obcinam/.

Na podlagi drugega odstavka 12. člena ZFO-1 je Ministrstvo za finance izračunalo višino povprečnih stroškov za financiranje nalog iz prvega odstavka 11. Člena ZFO-1 (povprečnina), upošteva pri tem metodologijo iz Uredbe o metodologiji za izračun povprečnine za financiranje občinskih nalog (Uradni list RS, št. 51/09), Pravilnik o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za ugotovitev povprečnine (Uradni list RS, št. 53/09) ter učinke zmanjšanja nalog občin v letu 2013, in sicer: prenos nalog na centre za socialno delo, znižanje stroškov občin zaradi uveljavitve Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12) in znižanje stroškov dela v celotnem javnem sektorju.

1. Primerna poraba

Način izračuna primerne porabe opredeljuje 13. člen ZFO-1. Primerna poraba občine je za posamezno občino za posamezno proračunsko leto ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ugotovi jo Ministrstvo za finance po enačbi iz 13. člena ZFO-1. Elementi, ki vplivajo na njeno višino, so:

- povprečnina,
- število prebivalcev občine in
- korekcijski faktorji (površina občine, dolžina lokalnih cest in javnih poti, prebivalci, mlajši od 15 let in prebivalci, starejši od 65 let).

Povprečnina predstavlja na prebivalca v državi ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog.

Število prebivalcev se upošteva po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije, in sicer se zajemajo državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji, ki imajo prijavljeno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji. Upoštevani so podatki na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba občine.

Primerna poraba občine je izračunana kot zmnožek vsote korigiranih kriterijev, povprečnine in števila prebivalcev občine.

2. Dohodnina

Občinam pripada skupaj 54 % dohodnine, vplačane v predpreteklem letu, povečane za inflacijo za leto pred letom in leto, za katero se izračuna primerna poraba.

Merilo za ugotovitev prihodkov občine iz dohodnine je primeren obseg sredstev, ki se izračuna po enačbi iz 13. a člena ZFO-1. Na višino primerne obsega vpliva povprečna primerna poraba na prebivalca v državi, indeks raznolikosti občin in število prebivalcev v občini. Če je primeren obseg sredstev za več kot 15 % višji od primerne porabe občine, se presežek nad 15 % zmanjša za 50 %.

3. Finančna izravnava

Občini, ki v posameznem proračunskem letu s prihodkom iz dohodnine ne more financirati primerne porabe, se iz državnega proračuna dodeli finančna izravnava v višini razlike med primerno porabo občine in dohodnino.

Dohodnina, izračunana na podlagi 14. člena ZFO-1, se nakazujeuje občinam tedensko po enakih deležih, na podračun javnofinančnih prihodkov, odprt v sistemu enotnih zakladniških računov, v svojih poslovnih knjigah pa jo občine evidentirajo na podkontu 700020 Dohodnina – občinski vir.

Za izračun povprečnine je uporabljen znesek 530,00 EUR.

Ugotovljena razmerja in izračun primerne porabe so za našo občino naslednji:

		Razmerje RS	Razmerje Občina	Razmerje Obč./RS	Vsota korigiranih kriterijev	EUR
	Občina					
Ci	Dolžina lokalnih cest in javnih poti - km	32.248.886	113,434	Ci		
	Dolžina lokalnih cest na prebivalca	0,015641	0,027092	1,732114	0,225175	
Pi	Površina – km ²	20.273,6	33,2	Pi		
	Površina na prebivalca - km ²	0,009833	0,007929	0,806366	0,048382	
Mi	Prebivalci pod 15 let	303.975	632	Mi		
	Delež prebivalcev pod 15 let	0,146117	0,150943	1,033028	0,165284	
Si	Prebivalci nad 65 let	388.247	689	Si		
	Delež prebivalcev nad 65 let	0,185336	0,164557	0,887885	0,035515	
	Skupaj koeficienti	Koeficient 0,61			1,084356	
ZP	Primerna poraba na prebivalca	530,00				
Oi	Število prebivalcev	2.061.846	4187			
PPi	Primerna poraba občine					2.406.305

Skupni prihodki občine za leto 2017

EUR

Dohodnina, ki pripada občini	2.384.995
Finančna izravnava	21.310
Primerna poraba občine	2.406.305

V zvezi z izvajanjem 21. in 23. člena Zakona o financiranju občin je občinam skladno s 56. členom ZIPRS1617 na voljo skupno 5 % investicijskih sredstev, od tega 3 % nepovratnih in 2 % povratnih sredstev. Povratni del sredstev bo občinam na razpolago istočasno kot nepovratni del. Stopnja obrestne mere bo 0 %, doba odplačevanja pa predvidoma med 7 in 10 let. Sredstva, ki jih bodo občine pridobile iz povratnega dela za sofinanciranje investicij, se ne bodo štela v kvoto zadolževanja (vir: dopis SOS 7. 1. 2016 – črpanje sredstev po 21. in 23. členu ZFO).

RAZPREDELNICA SREDSTEV PO 21. IN 23. ČLENU ZFO

OBČINA	Nepovratna sredstva po 23. čl. ZFO v EUR v letih 2016 in 2017	Povratna (kreditna) sredstva v EUR v letih 2016 in 2017
OPLOTNICA	49.116	73.674