

UVODNA POJASNILA

Za pripravo proračunov občin za leto 2012 so bili občinam skladno z določbami ZJF dopisom Ministrstva za finance z dne 11. 10. 2011, št. 4101-9/2007/95, poslani izračuni primerne porabe občin, dohodnine in finančne izravnave za leto 2012. Kot pomoč pri pripravi proračunov občin je bil občinam dne 19. 9. 2011 poslan tudi Proračunski priročnik za pripravo proračunov občin za leto 2012 in 2013 in pripadajoče priloge.

Ministrstvo za finance, Direktorat za proračun, Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti, je z dopisom dne 11.10.2011 poslalo izračun primerne porabe občin, dohodnino in finančno izravnavo za leto 2012. Izračun primerne porabe občin, zneskov dohodnine in zneskov finančne izravnave za leto 2012 sta objavljena na spletni strani Ministrstva za finance:

http://www.mf.gov.si/fileadmin/mf.gov.si/pageuploads/Lokalne_skupnosti/Izra%C4%8Duni/Izra%C4%8Duni_primerne_porabe_ob%C4%8Din/2012/Primerna_poraba_2012-K_Obcine_.pdf

Zaradi predčasnih volitev v mesecu decembru 2011 Vlada Republike Slovenije v letošnjem letu ne bo pripravila sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2012 in 2013. V veljavi tako ostaja Proračun Republike Slovenije za leto 2012 in Zakon o izvrševanju proračuna za leti 2011 in 2012 (Uradni list RS, št. 96/10, 4/11 in 45/11-Odl US; v nadaljevanju ZIPRS1112).

Povprečnina je določena v 42. členu ZIPRS1112 v višini 554,50 EUR.

1. Primerna poraba

Način izračuna primerne porabe opredeljuje 13. člen ZFO-1. Primerna poraba občine je za posamezno občino za posamezno proračunsko leto ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ugotovi jo Ministrstvo za finance po enačbi iz 13. člena ZFO-1. Elementi, ki vplivajo na njeno višino, so:

- povprečnina,
- število prebivalcev občine in
- korekcijski faktorji (površina občine, dolžina lokalnih cest in javnih poti, prebivalci, mlajši od 15 let in prebivalci, starejši od 65 let).

Povprečnina predstavlja na prebivalca v državi ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Na podlagi 11. Člena ZFO-1, s tem da dogovor z reprezentativnima združenjema občin ni bil sklenjen, in uredbe iz 12. člena ZFO-1 jo izračuna Ministrstvo za finance, določi pa državni zbor z zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna Republike Slovenije za leto 2012 v višini 554,50 eurov.

Število prebivalcev se upošteva po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije, in sicer se zajemajo državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji, ki imajo prijavljeno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji. Upoštevani so podatki na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba občine. Pri izračunu primerne porabe občin za leto 2012 so upoštevani podatki o številu prebivalcev na dan 1. 1. 2011.

Primerna poraba občine je izračunana kot zmnožek vsote korigiranih kriterijev, povprečnine in števila prebivalcev občine.

2. Dohodnina

Občinam pripada skupaj 54 % dohodnine, vplačane v predpreteklem letu, povečane za inflacijo za leto pred letom in leto, za katero se izračuna primerna poraba. V letu 2012 se primerna poraba financira samo z dohodnino.

Merilo za ugotovitev prihodkov občine iz dohodnine je primeren obseg sredstev, ki se izračuna po enačbi iz 13. a člena ZFO-1. Na višino primerne obsega vpliva povprečna primerna poraba na prebivalca v državi, indeks raznolikosti občin in število prebivalcev v občini. Če je primeren obseg sredstev za več kot 15 % višji od primerne porabe občine, se presežek nad 15 % zmanjša za 50 %.

Način izračuna dohodnine opredeljuje 14. člen ZFO-1: 70 % dohodnine pripada vsem občinam enako glede na strukturni delež odmerjene dohodnine, preostalih 30 % skupaj s presežkom dohodnine nad 70 % pri

posameznih občinah pa se razdeli najprej s solidarnostno izravnavo in nato še z dodatno solidarnostno izravnavo.

3. Finančna izravnava

Občini, ki v posameznem proračunskem letu s prihodkom iz dohodnine ne more financirati primerne porabe, se iz državnega proračuna dodeli finančna izravnava v višini razlike med primerno porabo občine in dohodnino.

Dohodnina, izračunana na podlagi 14. člena ZFO-1, se nakazuje občinam tedensko po enakih deležih, na podračun javnofinančnih prihodkov, odprt v sistemu enotnih zakladniških računov, v svojih poslovnih knjigah pa jo občine evidentirajo na podkontu 700020 Dohodnina – občinski vir.

Ugotovljena razmerja in izračun primerne porabe so za našo občino naslednji:

		Razmerje	Razmerje	Razmerje	Vsota korigiranih	
		RS	Občina	Obč./RS	kriterijev	EUR
	Občina				Koeficient 1,082071	
Ci	Dolžina lokalnih cest - km	32.225,825	113,434	Ci		
	Dolžina lokalnih cest na prebivalca	0,027878	0,028955	1,758642	0,237456	
Pi	Površina – km ²	20.273,6	33,2	Pi		
	Površina na prebivalca - km ²	0,009972	0,008159	0,820908	0,049434	
Mi	Prebivalci pod 15 let	285.538	578	Mi		
	Delež prebivalcev pod 15 let	0,142490	0,142050	0,993461	0,155887	
Si	Prebivalci nad 65 let	344.396	596	Si		
	Delež prebivalcev nad 65 let	0,166650	0,146473	0,880998	0,035044	
	Skupaj koeficienti				1,082071	
ZP	Primerna poraba na prebivalca	554,50				
Oi	Število prebivalcev	2.039.893	4.069			
PPi	Primerna poraba občine					2.441.434

Izračun finančne izravnave za leto 2012

Število občanov in tujcev z izdanim dovoljenjem za stalno bivanje v RS, ki imajo prijavljeno stalno prebivališče v Sloveniji na dan 1. 1. 2011	4.041
Primerna poraba	2.441.434
Dohodnina, ki pripada občini	2.410.237
Razlika – finančna izravnava	31.197